**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.1.2.**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc46666550)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc46666551)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc46666552)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc46666553)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc46666554)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc46666555)

[2. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при принятии Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно – балансовых решений на 2019 год 13](#_Toc46666556)

[3. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год. 17](#_Toc46666557)

[4. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года 34](#_Toc46666558)

[4.1. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности 34](#_Toc46666559)

[4.2. Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года 70](#_Toc46666560)

[5. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год 73](#_Toc46666561)

[5.1. Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 76](#_Toc46666562)

[5.2. Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 77](#_Toc46666563)

[5.3. Экспертиза обоснованности определения корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию 107](#_Toc46666564)

[5.4. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 110](#_Toc46666565)

[5.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности 128](#_Toc46666566)

[5.6. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) 134](#_Toc46666567)

[5.7. Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год 138](#_Toc46666568)

[6. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 гг. в результате принятых регулирующим органом Республики Хакасия тарифно – балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала «Хакасэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом. 140](#_Toc46666569)

[7. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии 156](#_Toc46666570)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Хакасэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Хакасия, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в регулирующий орган – Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – регулирующий орган, Минэкономразвития РХ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа исполнения инвестиционных программ, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.
  2. Экспертизы расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализа фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.
  3. Экспертизы обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год.
  4. Анализа экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 гг. в результате принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, в том числе анализа соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом.
  5. Экономической оценки результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 655 000, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, 74 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в отношении филиала «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия.

**Этап № 1.1.2.**

1.2.1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.

1.2.2. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года.

1.2.3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год.

1.2.4. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 гг. в результате принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной Министерством экономического развития Республики Хакасия.

1.2.5. Экономическая оценка результатов деятельности филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при принятии Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно – балансовых решений на 2019 год**

Тарифное регулирование филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» производится с применением метода долгосрочной индексации НВВ в рамках очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг., рассматриваемый 2019 год является третьим годом тарифного регулирования.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 2017-2021 годы были утверждены приказом Комитета от 29.12.2016 г. №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций».

На основании решения Верховного Суда Республики Хакасия от 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 и определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 Министерством экономического развития Республики Хакасия были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Хакасэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов.

Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 были внесены изменения и установлены следующие долгосрочные параметры регулирования для филиала:

| **Наименование сетевой  организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконт-роль-ных расходов** | **Индекс эффектив-**  **ности подконт-**  **рольных расходов** | **Коэффи-**  **циент эластич-**  **ности подконт-**  **рольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Пока-затель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | Пока-затель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | - | - | - |
| Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» | 2017 | 746,535 | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0242 | 1,0462 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0238 | 1,0305 | 0,8975 |
| 2019 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0235 | 1,0150 | 0,8975 |
| 2020 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0231 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2021 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0228 | 1,0000 | 0,8975 |

На 2019 год единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Хакасия и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» в размере 2 269 400,71 тыс. руб. (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО) были утверждены приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 (были внесены изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э).

По результатам тарифного регулирования 2019 года ПАО «МРСК Сибири» подано административное исковое заявление в Верховный Суд Республики Хакасия по признанию вышеназванных приказов МЭР РХ не действующими (филиалом заявлены неучтенные проценты за кредит и оспаривается корректировка неподконтрольных расходов в части амортизационных отчислений).

Кроме того, ПАО «МРСК Сибири» обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим приложения №1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э в редакции приказа МЭР РХ от 26.12.2018 №7-э в части долгосрочного параметра - базового уровня подконтрольных расходов (по мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом не исполнено в полной мере вступившее в силу определение ВС РФ от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 в части неучета в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат в сумме 109 987 тыс. руб.).

Определением Верховного Суда Республики Хакасия от 10.01.2020 указанные административные дела объединены в одно производство.

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» в части процентов за кредит и базового уровня подконтрольных расходов, и признаны:

* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложения 2 и 3) в части установления необходимой валовой выручки для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб.;
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 г. № 9-э, в части пункта 6 таблицы 1 приложения 1, устанавливающего для филиала необходимую валовую выручку на 2019 год в размере 2 269 400, 71 тыс. руб. (без учета оплаты потерь), учтенную при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Республике Хакасия.
* не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня принятия приказа Комитета от 29.12.2016 г. № 9-э, в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» (приложение 2) в части приложения 1, устанавливающего долгосрочный параметр – базовый уровень подконтрольных расходов.

Госкомтарифэнерго направлена апелляционная жалоба от 23.03.2020 №б/н в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (г. Новосибирск), оспорено в части расходов на обслуживание заемных средств и OPEX 2019. Заседание назначено на 30.06.2020.

С 11.02.2019 года на основании постановления Правительства Республики Хакасия № 21 функции государственного регулирования цен (тарифов) выполняет Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия (Госкомтарифэнерго).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» на 2019 год утверждена Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 г. №25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@» (дата публикации приказа на сайте Минэнерго РФ: 24.12.2018 г.).

### **Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019-2023 годы и изменений, вносимы в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@, на 2019 год предусмотрены источники финансирования инвестиционной программы в общем объеме 363 000,00 тыс. руб. (в том числе НДС):

* амортизация, учтенная в тарифе – 307 999,66 тыс. руб.;
* возврат НДС – 55 000,34 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по делу от 10.05.2018 №Э-10/19 филиал Министерством экономического развития республики Хакасия предусмотрены следующие источники финансирования инвестиционной программы:

* амортизация 215 346,17 тыс. руб. без НДС.

Общий размер учтенной при установлении тарифа амортизации, равный 215 346,17 тыс. руб. без НДС, не превышает плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2019 год, утвержденной приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@. Согласно утвержденной инвестиционной программе, плановый размер финансирования составляется 307 999,66 тыс. руб. без НДС. Согласно пункту 32 Методических указаний 98-э расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных инвестиционных программ. Максимально возможная величина собственных средств филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2019 год составит 215 346,17 тыс. руб.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год Министерством экономического развития Республики Хакасия, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@, в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации, фактической информации из отчетов о реализации инвестиционной программы за 2019 год и плановых значений на 2019 год.

В соответствии с пунктом 19 «н» Стандартов раскрытия информация электросетевая организация раскрывает информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, включая:

* отчет о реализации инвестиционной программы, сформированный с распределением по перечням инвестиционных проектов, с указанием фактических:
* введенной (выведенной) мощности и (или) других характеристик объектов инвестиционной деятельности, предусмотренных соответствующими инвестиционными проектами, а также дат ввода (вывода) указанных объектов;
* объемов финансирования и освоения капитальных вложений, а также источников финансирования инвестиционных проектов инвестиционной программы;
* объемов ввода объектов основных средств в натуральном и стоимостном выражении по инвестиционным проектам инвестиционной программы;
* стоимостных, технических, количественных и иных показателей технологических решений капитального строительства введенных в эксплуатацию объектов электроэнергетики, соответствующих типовым технологическим решениям капитального строительства объектов электроэнергетики, в отношении которых Министерством энергетики Российской Федерации установлены укрупненные нормативы цены;
* значений количественных показателей инвестиционной программы и достигнутых результатов в части, касающейся расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше;
* отчет о выполненных закупках товаров, работ и услуг для реализации утвержденной инвестиционной программы с распределением по каждому инвестиционному проекту;
* отчет об исполнении финансового плана субъекта электроэнергетики;
* паспорта инвестиционных проектов;
* заключение по результатам проведения технологического и ценового аудита отчета о реализации инвестиционной программы (при наличии такового), выполненное в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2015 г. № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией».

В соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации на момент проведения работы филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» сформирован и опубликован отчет о реализации инвестиционной программы за 2019 год. В составе данного отчета филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» представлена фактическая информация о реализации инвестиционной программы за 2019 год и плановые значения в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» с изменениями, утвержденными приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@.

В соответствии с Отчетом о реализации инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» за 2019 год общий фактический объем финансирования инвестиционных проектов оказался больше планового финансирования на 88 335,32 тыс. руб. с НДС и составил 554 224 тыс. руб. с НДС. Объем использованных собственных тарифных источников на финансирование капитальных вложений в 2019 году составил 273 233 тыс. руб. с НДС.

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» за 2019 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

По итогам реализации инвестиционной программы за 2019 год (согласно отчету о реализации ИПР за год в целом) объем финансирования ИПР за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам) – тарифных источников) по факту исполнения ИПР составил 89% от утвержденного планового значения (план 308 млн руб., факт 273,23 млн руб. с НДС). Недофинансирование средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), составило 11%. Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2021 год указанная величина будет учтена регулирующим органом при проведении корректировки НВВ на 2021 год в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2019 год.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы регулирующим органом во внимание может быть принята скорректированная относительно указанной в отчете о реализации инвестиционной программы величина использования собственных тарифных источников - с учетом анализа фактического использования источников финансирования на реализацию инвестиционных проектов, предусмотренных согласно плану утвержденной (скорректированной) в установленном порядке инвестиционной программы.

Для оценки состава и причин, сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2019 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» за 2019 год в части тарифных источников.

Исполнителем определено, что по 10 инвестиционным проектам инвестиционной программы фактический объем финансирования мероприятий превысил, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Превышение объема фактического финансирования над плановым составило 24 256,83 тыс. руб. (с НДС).

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-фикатор инвестиционного проекта** | **Объем финансирования (в части тарифных источников),  млн. руб.** | | **Отклонение  (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего | Г | 7,63 | 11,74 | 4,11 | 54% |
| 2 | Модернизация ПС 110/6кВ ГПП2 - Замена вводных и секционных выключателей 6кВ на вакуумные - 4 шт. | H\_9\_ХЭ\_3 | 2,81 | 3,18 | 0,36 | 13% |
| 3 | Реконструкция сетей 0,4 кВ г. Черногорск ул. Республиканская, 1, ф.1 ТП "16-622-13" 0.4км. | H\_181\_ХЭ | 0,28 | 0,46 | 0,17 | 61% |
| 4 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф. 2 от ТП 31-05-16 с. Новоенисейка ул. Степная, 0.55км. | H\_194\_ХЭ | 0,39 | 0,62 | 0,23 | 59% |
| 5 | Реконструкция сетей 0,4 кВ в г. Черногорск, пер. 2-й Шахтерский, 0.29км., ф.1 ТП16-622-09 | H\_204\_ХЭ | 0,39 | 0,45 | 0,06 | 15% |
| 6 | Покупка автогидроподъемников - 2 шт. | H\_97-17\_ХЭ (а) | 6,48 | 7,65 | 1,17 | 18% |
| 7 | Покупка серверного оборудования - 4шт. (Сервер - 3шт., дисковый накопитель - 1шт.) | H\_98\_ХЭ (б) | 3,94 | 4,10 | 0,16 | 4% |
| 8 | "Покупка системы ВКС - 3 единиц: Видеотерминал -1 шт. , Комплект конгресс-системы на 11 делегатов в составе базового центрального модуля управления с дискуссионными пультами, комплектом монтажа - 1 шт.; Комплект аудиосистемы ВКС 1 шт. в составе: усилитель мощности - 1 шт., набор громкоговорителей - 1 шт. | H\_80\_ХЭ | 0,00 | 1,60 | 1,60 | 100% |
| 9 | НИР Разработка единой интеграционной платформы информационных систем ПАО «МРСК Сибири» | I\_нир 1н\_ХЭ | 2,33 | 3,11 | 0,78 | 34% |
| 10 | НИР Исследование комплекса технических решений необходимых для осуществления технологического присоединения генерирующих установок к электрической сети 6-20 кВ | I\_нир 3н\_ХЭ | 0,00 | 0,07 | 0,07 | 100% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **24,26** | **32,97** | **8,71** | **36%** |

В рамках анализа фактического использования собственных тарифных источников, предполагаемых для финансирования инвестиционных проектов выявлено, что часть мероприятий инвестиционной программы профинансированы в 2019 году при отсутствии таковых в утвержденном плане финансирования. Данное отклонение в использовании средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) составило 10 408 тыс. руб. без НДС, пообъектный анализ приведен в таблице:

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Фактический объем финансирования,  млн. руб., НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Строительство ТП 10/0,4 кВ (630 кВА) киоскового типа. Строительство ЛЭП-10 кВ длиной 2.45 км от яч. ф. 20-15 ПС Калининская-с. Калинино до РУ-10 кВ новой ТП 10/0,4 кВ. в т.ч. КЛ-10кВ - 0.3км., ВЛ-10кВ - 2.15км. | J\_2004\_ХЭ | 0,50 |
| 2 | Стр.ВЛ-10/0,4кВ Целинное,Ленина 10,Шк№14 | K\_1049\_ХЭ | 0,01 |
| 3 | Стр ВЛ 6/0,4кВ для э/с поликл в с. Б. Яр | K\_1050\_ХЭ | 0,08 |
| 4 | Модернизация ПС 110/10кВ Элеваторная в части установки вакуумного выключателя 10кВ в яч №26 - 1 шт. | J\_2003\_ХЭ | 0,60 |
| 5 | Реконструкция ПС 110/35/10кВ Райково с установкой 2-го трансформатора 16 МВА, расширением ОРУ 110кВ и ОРУ 35кВ. Реконструкция участка ВЛ-35 кВ Райково – Аршаново (Т-58) от линейного портала ВЛ-35 кВ Т-58 на ПС 110 кВ Райково до опоры № 6, ориентировочной протяженностью 0,815 км | J\_2005\_ХЭ | 1,15 |
| 6 | Реконструкция ВЛ-10кВ ф.29-05 в части замены опор 57-56 на анкерные, установки доп.опоры и замены голого провода на СИП протяженностью 0.07км.; КЛ-10кВ ф.29-15 протяженностью 0.07км. в рамках реализации соглашения с ООО "АВИК" (№56.1900.5069.18) | J\_1043\_ХЭ | 0,01 |
| 7 | Рек ВЛ-10/0,4кВ, вынос ВЛ-10/0,4 кВ и ТП для электроснабжения школы на 250 учащихся в д. Чапаево РХ, Усть-Абаканский район, д Чапаево, ул Мира, 75А, | K\_1051\_ХЭ | 0,40 |
| 8 | Рек 10кВ Реш суд Тепл, Ключ, 8 Вынос ВЛ-10кВ Ф.11-21 с земельного участка, расположенного по адресу: РХ, Усть- Абаканский р- он, п. Тепличный, ул. Ключинская, 8 по решению суда № 2-414/2017 от 06.09.2017 | K\_1030\_ХЭ | 0,41 |
| 9 | Модернизация ВОЛС по ЛЭП-110кВ С-319 от ПС 110кВ «Райково» до ПС 110кВ «Лукьяновская». - 42км. | J\_504\_ХЭ\_1 | 0,09 |
| 10 | Модернизация ВОЛС по ЛЭП-110кВ С-343/344, С-321 от опоры №13 до ПС 110кВ «ГПП-4». - 2.5км. | J\_504\_ХЭ\_2 | 0,05 |
| 11 | Мод.учета в рамках ТП новых потребителей | K\_1052\_ХЭ | 0,03 |
| 12 | «Модернизация системы телемеханики на ПС 35кВ и выше, в части передачи аварийной сигнализации в диспетчерские пункты - 1 система - 27 комплектов» | J\_503\_ХЭ | 0,60 |
| 13 | Модернизация ВОЛС в кабельной канализации от здания РДП ЮЭС до здания Хакасэнергодля организации резервных каналов связи с РДУ. - 5км. | J\_504\_ХЭ\_6 | 0,02 |
| 14 | Модернизация вводно - распределительных устройств 0.4кВ здания аппарата управления филиала Хакасэнерго, с организацией функций управления и передачи данных в РДП ЦУС - 6 шт. | J\_304\_ХЭ | 0,23 |
| 15 | Покупка электролаборатории и прочей спецтехники (ХЭ)-УАЗ 390995 | K\_97-18\_ХЭ (б) | 6,07 |
| 16 | Покупка диагностического оборудования для метрологической лаборатории (частотомер электронно - счетный - 1 шт., высоковольтная установка - 1 шт.) – 2 шт. | J\_98-19\_ХЭ а1 | 0,07 |
| 17 | ИА МРСК Покупка компьютерной и оргтехники в количестве 3 шт. | J\_84\_ХЭ | 0,10 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **10,408** |

По результатам анализа Исполнителем определено 24 инвестиционный проект, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера или не использован совсем. Недофинансирование в части собственных средств, получаемых от реализации услуг по передаче электрической энергии, по данным инвестиционным проектам составило 53 890,83 тыс. руб. (с НДС).

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Объем финансирования (в части тарифных источников),  млн. руб.** | | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего | Г | 225,71 | 219,96 | 5,75 | 3% |
| 2 | Техническое перевооружение РУ-10кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплектов защит ОВОД - МД ПС 35/10кВ Большая Ерба | H\_71\_ХЭ\_3 | 0,92 | 0,13 | 0,79 | 85% |
| 3 | Техническое перевооружение РУ-6кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплектов защит ОВОД - МД ПС 35/6кВ Электрокотельная №3 | H\_71\_ХЭ\_4 | 0,96 | 0,10 | 0,86 | 89% |
| 4 | Техническое перевооружение РУ-6кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплектов защит ОВОД - МД ПС 35/6кВ №3 | H\_71\_ХЭ\_5 | 0,96 | 0,22 | 0,74 | 77% |
| 5 | Техническое перевооружение РУ-6кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплектов защит ОВОД - МД ПС 110/35/6кВ Орджоникидзе | H\_71\_ХЭ\_6 | 1,00 | 0,25 | 0,76 | 75% |
| 6 | Техническое перевооружение РУ-6кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплектов защит ОВОД - МД ПС 35/6кВ №9 | H\_71\_ХЭ\_7 | 0,17 | 0,01 | 0,16 | 93% |
| 7 | Реконструкция ВЛ-35 кВ "ПС 110/35/6 кВ Орджоникидзе - ПС 35/6кВ Приисковый" (Т-31) 26,55 км. (замена опор, провода и грозозащитных тросов, отработавших нормативный срок) | F\_7\_ХЭ | 4,40 | 0,00 | 4,40 | 100% |
| 8 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф.2 от ТП 27-05-03 с. Сапогово ул. Советская, 18. от ТП до опоры №11, 0,5км. | H\_179\_ХЭ | 0,67 | 0,24 | 0,42 | 64% |
| 9 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф. 1, ф.3 от ТП 43п-05-06 с. Коммунар ул. Пионерская, 0.45км | H\_182\_ХЭ | 0,62 | 0,57 | 0,05 | 8% |
| 10 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф. 2 от ТП 57-01-10 с. Бирикчуль ул. Северная, 0.64км. | H\_190\_ХЭ | 0,87 | 0,56 | 0,32 | 36% |
| 11 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф. 3 от ТП 89-06-03 в аале Верхняя Тея, 0.8км. | H\_199\_ХЭ | 1,12 | 0,00 | 1,12 | 100% |
| 12 | Реконструкция ВЛ 35-110кВ с приведением просек к нормативным требованиям (ВЛ 110 кВ Учум-Орджоникидзе (С-76), ВЛ 110 кВ Сора-Дзержинская-1 (С-81), ВЛ 110 кВ Сора-Туим (С-83), ВЛ 110 кВ С-85, ВЛ 110 кВ С-317/318, ВЛ-35 кВ Т-22 Таштып - Усть Чуль, ВЛ 35кВ Кызлас-У.Чуль (Т-23), ВЛ-35кВ Т-29 Бея-Бондарево, ВЛ-35 кВ Т-37 Таштып-Полтаково, ВЛ-35кВ Т-75 ГПП-2-РП-7, ВЛ-35 кВ Т-78/79 ГПП-2-СШ ГЭС, ВЛ-35 кВ Т-80/81 ГПП-2-СШ ГЭС) - 90.34га. | I\_6-1\_ХЭ | 10,65 | 3,34 | 7,31 | 69% |
| 13 | Модернизация распределительных сетей от ПС 110/10 кВ Калининская Усть-Абаканского РЭС (с организацией каналов связи и дополнительных элементов повышения наблюдаемости эл. сетей). | I\_2ц\_ХЭ | 4,89 | 0,44 | 4,45 | 91% |
| 14 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии (0,4 кВ и ниже) 18 579 точек учета | F\_89\_ХЭ | 3,30 | 0,45 | 2,84 | 86% |
| 15 | Модернизация технического учета электроэнергии на вводах трансформаторных подстанций 6-10/0,4КВ, 958 точек учета | I\_1ц\_ХЭ | 15,97 | 2,16 | 13,81 | 86% |
| 16 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии (0.22 - 0,4 кВ ) 1009 точек учета | I\_4ц\_ХЭ | 1,10 | 0,40 | 0,70 | 64% |
| 17 | Модернизация инженерно - технических средств охраны - система видеонаблюдения Аскизского РЭС - 2018г - 1 комплект | I\_90\_ХЭа | 0,63 | 0,00 | 0,63 | 100% |
| 18 | Модернизация инженерно - технических средств охраны - система видеонаблюдения Таштыпского РЭС - 2019г - 1 комплект | I\_90\_ХЭб | 0,63 | 0,00 | 0,63 | 100% |
| 19 | Покупка мульчеров - 2шт. | I\_97-17\_ХЭ (а1) | 0,57 | 0,11 | 0,46 | 80% |
| 20 | Покупка оборудования для улучшения условий труда - 7 шт. (Световая башня - 1шт., Подвесная лестница - 1 шт., Бинокль - 2шт., Кондиционер - 1шт. Робот-тренажер - 1шт., Сушильный шкаф - 1шт.) | I\_98\_ХЭ (г2) | 0,78 | 0,11 | 0,67 | 86% |
| 21 | Покупка испытательного и диагностического оборудования - 10шт. (Аппарат высоковольтный испытательный - 1шт., Тепловизор - 2шт., , Конденсатор пленочный импульсный - 1шт., Кабелетрассодефектопоисковый комплект - 1шт., Кабелетрассоискатель - 1 шт., прибор регулировочный - 1шт., Прибор контроля выключателей - 1шт. с ноутбуком - 1шт., Визуальный инфракрасный термометр - 1шт.) | I\_98-17\_ХЭ (а2) | 5,00 | 0,80 | 4,20 | 84% |
| 22 | ИА МРСК Покупка серверного оборудования для модернизации центра обработки данных - 50 ед.  (2016: 4 ед. Коммутатор, 5 ед. Сервер, 11 ед. Сервер хранения данных, 1 ед. Сервер-лезвие, 2 ед. Система хранения, 1 ед. Стойка 2017: 1 ед. Компьютер-моноблок типа MNEA2RU/A;  2018: 1 ед. ИБП;  2019: 1 ед. Система резервного копирования;  2020: 4 ед. SAN коммутатора, 5 ед. Блейд северов;  2021: 2 ед. Сетевых коммутатора, 2ед. Сервера; 2022: 6 ед. ИБП, 2ед. Сервера) | F\_96\_ХЭ | 1,14 | 0,00 | 1,14 | 100% |
| 23 | Покупка сопутствующего ИТ оборудования - 5шт. (Батарейный блок - 4шт., Коммутатор - 1шт.) | I\_98\_ХЭ (б2) | 0,33 | 0,00 | 0,33 | 100% |
| 24 | Модернизация автотранспортных средств с оснащением системами спутникового мониторинга и диспетчеризации - 27 ед. транспорта. | I\_208\_ХЭ | 1,35 | 0,00 | 1,35 | 100% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **283,74** | **229,85** | **53,89** | **19%** |

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» Исполнитель отмечает, что недостижение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программы, так и финансированием новых инвестиционных проектов. Кроме этого, Исполнителем обнаружено превышение расходов на выполнение мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе. Данный факт, в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.04.2018 № ИА/28440/18, считается, как нецелевое использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) и действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций таких расходов.

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2019 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено предполагаемое отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2019 год согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э приведена ниже.

По результатам анализа исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» в 2019 году Исполнитель отмечает, что превышение показателей утвержденного плана по использованию собственных тарифных источников, учтенных регулирующим органом при принятии тарифно-балансовых решений и предназначенных для целей финансирования инвестиционной программы, обусловлено как недофинансированием инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой, так и финансированием новых инвестиционных проектов, в том числе включенных в инвестиционную программу в рамках корректировки утвержденной инвестиционной программы в 2019 году.

| **№ п/п** | **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Финансирование, тыс. руб. без НДС** | **Объем планового финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Объем фактического финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Отклонение фактических показателей от плановых, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2019 году | base_1_287253_32796 | 215 346,17 |  |  |  |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) | base_1_287253_32797 |  | 307 999,6 |  |  |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 273 233 |  |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 24 256,83 | 32 966,00 | -8 709,17 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | - | 10 408 | -10 408 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 283 742,83 | 229 852,00 | - 53 890,83 |
| 7 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 254 115,83 |  |

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2019 год Исполнителем проведена оценка предполагаемой величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2019 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2021 год. Оценка выполнена согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2019 год, а также результаты оценки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

В соответствии с утвержденными формами инвестиционной программы и отчетов о реализации инвестиционной программы (приказ Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, от 05.05.2016 №380) информация о плановых и фактических объемах финансирования инвестиционных проектов отражается с НДС. Ввиду отсутствия у Исполнителя информации для корректного исчисления величины НДС по отдельным инвестиционным проектам инвестиционной программы, в рамках настоящей работы Исполнитель принимает допущение о возможности использования объемов планового и фактического финансирования инвестиционной программы для выполнения расчетов согласно п. 11 Методических указаний № 98-э с применением расчетной величины с учетом ставки налога на добавленную стоимость 20%.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Составляющая корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчет за 2019 год** | **Отчет за 2019 год с учетом пообъектного анализа финансирования** |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2019 год, тыс. руб. без НДС | 215 346,17 | |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2019 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПзаяв), тыс. руб. с НДС | 307 999,66 | |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2019 году за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПфакт), тыс. руб. с НДС | 273 233,00 | 254 115,83 |
| 4 |  | 0,89 | 0,83 |
| 5 | Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, млн руб. | -24 308,04 | -37 674,32 |

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программ ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» за 2019 год, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет:

* 89% от утвержденного планового значения – при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов;
* 83% от утвержденного планового значения – при учете результатов финансирования инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы от 20.12.2018.

По оценке Исполнителя, величина корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы в 2019 году на основе данных об исполнении инвестиционной программы за 2019 год составит – 37 674,32 тыс. руб.

Согласно пункту 8 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности Устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

На основании изложенного, в целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы в 2019 году Исполнитель рекомендует:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения –обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации –соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно -сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года**

### **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности**

Письмом 28.04.2018г. №1.7/1.7/3998-исх филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» представил в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (регистрационный номер 050-2838 от 28.04.2018г.).

Форма представления Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» и произведенный в нем расчет корректировки собственной НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на расчетный период регулирования 2019 год, соответствует нормам законодательства в сфере государственного регулирования тарифов на передачу электрической энергии, указанным в разделе 1.5 настоящего отчета.

Однако, Министерство экономического развития Республики Хакасия в своем экспертном заключении указывает, что «…представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» расчеты необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. не соответствуют Методическим указаниям по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденным приказом ФСТ России от 17.02.2012г. № 98-э…». Такая ссылка на нормы Методические указания №98-э не верна, потому как далее по тексту экспертного заключения эксперт Минэкономразвития Республики Хакасия поясняет, что не представлены информация о дополнительно полученных сетевой организацией доходах, возникших вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии, а также документы, подтверждающие обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета. Такие требования присутствуют в пункте 17 Правил №1178.

Тарифное регулирование филиала «Хакасэнерго» производится с применением метода долгосрочной индексации НВВ в рамках очередного долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг., рассматриваемый 2019 год является третьим годом тарифного регулирования.

Постановлением Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 29.12.2016г. № 9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» установлены показатели деятельности на долгосрочный период 2017-2021 гг.:

| **Наименование сетевой  организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | - | - | - |
| Филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго" | 2017 | 712,668 | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0242 | 1,0462 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0238 | 1,0305 | 0,8975 |
| 2019 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0235 | 1,0150 | 0,8975 |
| 2020 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0231 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2021 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0228 | 1,0000 | 0,8975 |

Согласно пункту 37 Основ ценообразования №1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующий орган ежегодно в соответствии с методическими указаниями осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и тарифов, установленных на долгосрочный период регулирования для филиала «Хакасэнерго», с учетом следующих факторов:

* отклонение величины товарной выручки от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год;
* отклонение фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов;
* изменение не учтенного при установлении тарифов состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности. При установлении индекса изменения количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;
* отклонение величины неподконтрольных расходов, рассчитанных в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой;
* отклонение уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня;
* изменение законодательства Российской Федерации, приводящее к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
* отклонение фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня;
* величина расходов на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящихся к капитальным вложениям, до начала очередного долгосрочного периода регулирования
* отклонение уровня расходов сетевых организаций на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня в зависимости от изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии;
* корректировка согласованной инвестиционной программы;
* отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования №1178.
* величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;
* отклонение уровня надежности и качества продукции (услуг) от установленного уровня.

Корректировка цен (тарифов) на очередной год долгосрочного периода регулирования, проводимая с учетом указанных факторов, по решению регулирующего органа может осуществляться в том числе на основании данных за истекший период текущего года (в данном случае – 9 месяцев 2018 года) в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 Основ ценообразования №1178.

Определение скорректированной НВВ Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в рамках долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.



Где

- часть формулы, заключенная в прямоугольник, это расчет корректировки подконтрольных расходов на год i=2019 год, (i-1) = 2018 год,

- часть формулы, заключенная в круг, это расчет корректировки неподконтрольных расходов на год i=2019 год, определяемых методом экономически обоснованных расходов,

- часть формулы, заключенная в треугольник, это расчет корректировки расходов на год i=2019 год, связанных с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, и расчет корректировки необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178,

- часть формулы, заключенная в скобки, это расчет корректировки необходимой валовой выручки сетевой организации с учетом надежности и качества реализуемых услуг по передаче в году 2019 (в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 г. № 254-э/1).

Расчет корректировки расходов на год i=2019 год, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, и расчет корректировки необходимой валовой выручки в зависимости от исполнения утвержденной Инвестиционной программы, рассчитывается по формуле:



**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ представлено в таблице.

| **№  п/п** | **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Фактические показатели  за 2017 год** | **Показатели, утвержденные  на 2018 год** | **Предложения  на расчетный период регулирования 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Показатели эффективности деятельности организации |  |  |  |  |
| 1.1. | Выручка\* | тыс. руб. | 3 537 634 | 2 669 295 | 7 186 265 |
| 1.2. | Прибыль (убыток) от продаж | тыс. руб. | 86 088 | 12 233 | 2 232 754 |
| 1.3. | EBITDA (прибыль до процентов, налогов и амортизации) | тыс. руб. | -279 824 | 193 727 | 2 553 384 |
| 1.4. | Чистая прибыль (убыток) | тыс. руб. | -585 613 | 0 | 0 |
| 2. | Показатели рентабельности организации |  |  |  |  |
| 2.1. | Рентабельность продаж (величина прибыли от продаж  в каждом рубле выручки).  Нормальное значение для данной отрасли от 9 процентов и более | процент | 2,4% | - | 31,1% |
| 3. | Показатели регулируемых видов деятельности организации | | - | - | - |
| 3.1. | Расчетный объем услуг в части управления технологическими режимами | МВт | - | - | - |
| 3.2. | Расчетный объем услуг в части обеспечения надежности | МВт·ч | - | - | - |
| 3.3. | Заявленная мощность | МВт | 849 | нет данных от ГКТЭ РХ | 341 |
| 3.4. | Объем полезного отпуска электроэнергии - всего | тыс. кВт·ч | 6 967 007 | нет данных от ГКТЭ РХ | 2 591 301 |
| 3.5. | Объем полезного отпуска электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей 3 | тыс. кВт·ч | 634 854 | нет данных от ГКТЭ РХ | 622 677 |
| 3.6. | Норматив потерь электрической энергии (с указанием реквизитов приказа Минэнерго России, которым утверждены нормативы)3 | процент | Норматив потерь Минэнерго России не утверждался | | |
| 3.7. | Реквизиты программы энергоэффективности (кем утверждена, дата утверждения, номер приказа)3 |  | Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности ПАО "МРСК Сибири" (в состав включена Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго») на период 2018-2022 гг., утверждена протоколом заседания Совета директоров Общества от 29.12.2017 №263/17. | | |
| 3.8. | Суммарный объем производства и потребления электрической энергии участниками оптового рынка электрической энергии | МВт·ч | - | - | - |
| 4. | Необходимая валовая выручка по регулируемым видам деятельности организации - всего\* |  | 4 462 977 | 2 669 295 | 7 186 265 |
| 4.1. | Расходы, связанные с производством и реализацией ; подконтрольные расходы - всего | тыс. руб. | 1 640 660 | 724 255 | 877 277 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |
|  | оплата труда |  | 574 534 | 512 244 | 537 517 |
|  | ремонт основных фондов |  |  | В утвержденном тарифно-балансовом решении расходы на ремонт не выделены |  |
|  | материальные затраты |  | 176 527 | 143 338 | 267 075 |
| 4.2. | Расходы, за исключением указанных в подпункте 4.1 ; неподконтрольные расходы - всего | тыс. руб. | 2 366 744 | 1 258 024 | 3 636 613 |
| 4.3. | Выпадающие,  излишние доходы (расходы) прошлых лет | тыс. руб. | -925 343 | 162 234 | 2 121 125 |
| 4.4. | Инвестиции, осуществляемые  за счет тарифных источников | тыс. руб. | 276 780 | 181 494 | 308 000 |
| 4.4.1. | Реквизиты инвестиционной программы (кем утверждена, дата утверждения, номер приказа) |  | Утверждена приказом Минэнерго РФ от 28.12.2017г. №30@ "Об утверждении инвестиционной программы ПАО "МРСК Сибири" на 2018-2022гг." | | Предложения по корректировке ИПР, утв. № дата, направленные в Минэнерго |
| *Справочно* | Объем условных единиц | у.е. | 41 308,96 | 40 332,22 | 41 922,33 |
|  | Операционные расходы на условную единицу | тыс. руб. (у.е.) | 39,717 | 17,957 | 20,926 |
| 5. | Показатели численности персонала и фонда оплаты труда по регулируемым видам деятельности |  | - | - | - |
| 5.1. | Среднесписочная численность персонала | человек | 1 074 | нет данных от ГКТЭ РХ | 1 058 |
| 5.2. | Среднемесячная заработная плата на одного работника | тыс. руб.на  человека | 44,579 | нет данных от ГКТЭ РХ | 42,337 |
| 5.3. | Реквизиты отраслевого тарифного соглашения (дата утверждения, срок действия) |  | "Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы" (утверждено 18.03.2013г) пролонгировано соглашением от 22.12.2014 на 2016-2018 года | | |
| *Справочно* | Уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей) | тыс. руб. | Данные по уставному капиталу отсутствуют, т.к. регулируемая организация является филиалом | | |
|  | Анализ финансовой устойчивости по величине излишка (недостатка) собственных оборотных средств | тыс. руб. | Данный показатель не подлежит расчету, т.к. регулируемая организация является филиалом | | |

\* Отражена выручка филиала по ставкам на содержание и по ставкам на оплату потерь (без учета оплаты услуг территориальных сетевых организаций)

По данным Предложения на 2019 год выручка заявляется филиалом «Хакасэнерго» в сумме 7 186 265 тыс. руб. без НДС, в т.ч. скорректированная необходимая валовая выручка на содержание сетей -   
6 635 015 тыс. руб., расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях при ее передаче - 551 250 тыс. руб.

Более детально структура НВВ на содержание филиала «Хакасэнерго» на 2019 год представлена в таблице:

| № | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено  на 2018** | **Заявка  на 2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | инфляция | **%** | *3,7%* | *4,0%* |
|  | индекс эффективности операционных расходов | **%** | *2,0%* | *2,0%* |
|  | количество активов | у.е**.** | *40 332,22* | *41 922,33* |
|  | индекс изменения количества активов | **%** | *0,00%* | *3,94%* |
|  | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | *0,75* | *0,75* |
|  | **итого коэффициент индексации** |  | ***1,0163*** | ***1,0493*** |
|  | **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 143 337,93 | 267 074,73 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб. | 142 274,60 | 214 988,79 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб. | 1 063,32 | 52 085,94 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 512 244,25 | 537 516,69 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 68 673,31 | 72 686,00 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб. | 20 078,52 | 21 693,70 |
| 1.3.2.1. | *Услуги связи* | тыс.руб. | 4 608,65 | 4 836,03 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс.руб. | 7 191,62 | 7 546,43 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс.руб. | 30,68 | 32,19 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс.руб. | 230,39 | 241,75 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс.руб. | 184,92 | 194,04 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс.руб. | 7 832,27 | 8 843,26 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс.руб. | 9 292,52 | 9 750,98 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс.руб. | 3 370,07 | 3 536,34 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб. | 1 869,37 | 1 961,60 |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | тыс.руб. | 2 296,07 | 2 409,35 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс.руб. | 10 382,61 | 10 894,85 |
| 1.3.8. | Другие прочие расходы | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.9. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 19 534,01 | 20 497,76 |
| 1.3.10. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 1 850,14 | 1 941,42 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс.руб. | **724 255,49** | **877 277,42** |
|  | **Расчет неподконтрольных расходов** |  |  |  |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб. | 554 414,49 | 537 548,00 |
| 2.2. | Теплоэнергия | тыс.руб. | 4 969,12 | 4 564,20 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | тыс.руб. | 8 481,74 | 31 459,46 |
| 2.3.1. | Аренда объектов электросетевого комплекса | тыс.руб. | 0,00 | 3 548,25 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | тыс.руб. | 48 078,93 | 62 078,52 |
| 2.4.1. | *Плата за землю* | тыс.руб. | 1 179,77 | 1 220,46 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | тыс.руб. | 46 267,00 | 59 843,43 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб. | 632,16 | 1 014,63 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 152 597,57 | 172 983,07 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 126 508,63 | 2 227 452,55 |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 181 479,34 | 279 897,22 |
| 2.9. | Амортизация основных средств | тыс.руб. | 181 493,87 | 320 629,80 |
| 2.10. | Прибыль на развитие | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | тыс.руб. | **1 258 023,69** | **3 636 612,83** |
|  | **Расчет корректировки НВВ** |  |  |  |
| 3. | Выпадающие доходы | тыс.руб. | 410 000,00 | 2 121 124,65 |
| 4. | Снятие | тыс.руб. | 263 955,09 | 0,00 |
| 5. | Корректировка НВВ с учётом надежности и качества услуг | тыс.руб. | 16 189,01 | 0,00 |
| 6. | **НВВ всего** | тыс.руб. | **2 144 513,10** | **6 635 014,90** |
| 7. | Объем условных единиц, в том числе по напряжению: | у.е. | **40 332,22** | **41 922,33** |
| 7.1. | ВН | у.е. | 6 447,11 | 6 447,11 |
| 7.2. | СН1 | у.е. | 6 537,71 | 6 487,74 |
| 7.3. | СН2 | у.е. | 19 716,28 | 20 712,15 |
| 7.4. | НН | у.е. | 7 631,12 | 8 275,33 |

Из представленных данных следует, что коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2019 год по мнению Филиала «Хакасэнерго» составляет 104,93% от базового уровня подконтрольных расходов, утвержденных на 2018 год. Однако, в абсолютном выражении подконтрольные расходы заявлены в большем, чем сумма индексации, размере - 877 277,42 тыс. руб., что на 153 021,93 тыс. руб. или 21% больше величины подконтрольных расходов, утвержденной на 2018 год.

Расчет подконтрольных расходов филиалом «Хакасэнерго» произведен следующим образом: утвержденная сумма подконтрольных расходов на 2018 год проиндексирована на коэффициент индексации 104,93%, после чего к ней прибавлена величина выигранных по решению Верховного суда Российской Федерации от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 расходов филиала, неправомерно исключенных регулирующим органом из НВВ филиала базового периода 2017 года. Расчеты приведены в таблице:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2018 год** | **Предложение  на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подконтрольные расходы – расчет с применением коэффициента индексации 1,0493 | тыс.руб. | 724 255,49 | 759 987,86 |
| 2 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - вспомогательные материалы, в т.ч. на ремонт | тыс.руб. |  | 65 694,83 |
| 3 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - комплексное обслуживание зданий и сооружений | тыс.руб. |  | 50 970,16 |
| 4 | Восстановление подконтрольных расходов по суду - услуги энергосервисных компаний | тыс.руб. |  | 624,58 |
| 5 | ИТОГО подконтрольные расходы | тыс.руб. |  | 877 277,42 |

Неподконтрольные расходы на 2019 год Филиалом «Хакасэнерго» рассчитаны методом экономически обоснованных расходов и спрогнозированы в сумме 3 636 612,83 тыс. руб., из них 2 227 452,55 тыс. руб. прочих неподконтрольных расходов. Расшифровка прочих неподконтрольных расходов представлена в таблице:

| № | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение на 2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Проценты за пользование кредитом | тыс. руб. | 299 505,35 |
| 2 | Затраты на кадастровые работы | тыс. руб. | 32 670,72 |
| 3 | Резерв по сомнительным долгам | тыс. руб. | 1 887 741,95 |
| 4 | Услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса | тыс. руб. | 7 534,53 |
| 5 | Итого прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 2 227 452,55 |

Также в рамках Предложения на 2019 год Филиалом «Хакасэнерго» заявлены выпадающие доходы в сумме 2 121 124,65 тыс. руб. Расшифровка представлена в таблице:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Значение** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год, и корректировка НВВ в соответствии с п. 32 Основ ценообразования, в соответствии с Методическими указаниями от 17.02.2012 № 98-э | тыс. руб. | 1 384 117,49 |
| 1.1. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2017 год | тыс. руб. | 1 342 029,35 |
| 1.1.1. | Корректировка подконтрольных расходов | тыс. руб. | 0,00 |
| 1.1.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 186 540,83 |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | тыс. руб. | 0,00 |
| 1.1.4. | Расчет корректировки выручки в части содержания электрических сетей НВВiсод за 2017 год: | тыс. руб. | 155 488,51 |
|  | Утвержденная выручка на содержание | тыс. руб. | 3 237 549,09 |
|  | Доходная выручка за минусом потерь и ТСО | тыс. руб. | 3 082 060,58 |
| 1.2. | Расчет корректировки выручки в связи с изменением ИПР | тыс. руб. | 0,00 |
| 1.3. | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | тыс. руб. | 42 088,14 |
| 2. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка 2012-2017гг. |  | 737 007,2 |
| 2.1. | - корректировка подконтрольных расходов согласно Определения ВС РФ от 25.01.2018 г. по делу №55-АПГ 17-9 | тыс. руб. | 221 761,5 |
| 2.2. | - выпадающие доходы, в связи с поэтапным прекращением действия механизма «последней мили» | тыс. руб. | 143 129,0 |
| 2.3. | - некомпенсированный остаток выпадающих доходов (по решению ВС РФ от 21.07.2016 по делу №55-АПГ 16-4 в размере 568,5 млн руб, по протоколу заседания Правления ГКТЭ РХ от 25.12.2017 №8 в размере 410 млн руб.) | тыс. руб. | 158 475,0 |
| 2.4. | - доходы от предоставления услуги по ограничению и возобновлению режима потребления электроэнергии за 2012-2017гг | тыс. руб. | 11 750,0 |
| 2.5. | - расчет суммы некомпенсированных расходов по ставкам С1 (стандартизированной ставки) и С1 мах (за единицу мощности) по ТП за 2016-2018 гг | тыс. руб. | 87 747,5 |
| 2.6. | - проценты за кредит по заявлению в ФАС России | тыс. руб. | 114 144,1 |
|  | **ВСЕГО выпадающих доходов** | **тыс. руб.** | **2 121 124,65** |

В составе предложения по корректировке НВВ на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» заявлена сумма, подлежащая компенсации по статье «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка 2012-2017гг.», сложившаяся за счет суммы некомпенсированных расходов по ставкам С1 (стандартизированной ставки) и С1 мах (за единицу мощности) по ТП за 2016-2018 гг. в размере 87 747,5 тыс. руб.

Сложившаяся за счет суммы некомпенсированных расходов по ставкам С1 (стандартизированной ставки) и С1 мах (за единицу мощности) по ТП за 2016-2018 гг. определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» исходя из средних значений сложившихся расходов на ТП.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Министерством экономического развития Республики Хакасия было рассмотрено Предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ и сформировано собственное предложение о величине НВВ Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | инфляция | % | *4,6%* |
|  | индекс эффективности операционных расходов | % | *2,0%* |
|  | количество активов | у.е. | *40 944,40* |
|  | индекс изменения количества активов | % | *1,52%* |
|  | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | *0,75* |
|  | **Итого коэффициент индексации** |  | ***1,037*** |
| **Расчет подконтрольных расходов** | |  |  |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 191 743,56 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб. | 143 678,61 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб. | 48 064,94 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 517 299,21 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 69 926,81 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс.руб. | 0,00 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб. | 20 852,47 |
| 1.3.2.1. | *Услуги связи* | тыс.руб. | 4 654,13 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс.руб. | 7 262,58 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс.руб. | 30,98 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс.руб. | 232,66 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс.руб. | 186,74 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс.руб. | 8 485,38 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс.руб. | 9 384,22 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс.руб. | 3 403,33 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб. | 1 887,82 |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | тыс.руб. | 2 318,73 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс.руб. | 10 485,06 |
| 1.3.8. | Другие прочие расходы | тыс.руб. | 0,00 |
| 1.3.9. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 19 726,78 |
| 1.3.10. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 1 868,40 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **778 969,58** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | |  |  |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб. | 542 571,41 |
| 2.2. | Теплоэнергия | тыс.руб. | 4 474,62 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | тыс.руб. | 10 435,23 |
| 2.3.1. | Аренда объектов электросетевого комплекса | тыс.руб. | 0,00 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | тыс.руб. | 61 697,62 |
| 2.4.1. | *Плата за землю* | тыс.руб. | 1 218,26 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | тыс.руб. | 59 750,00 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб. | 729,36 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 153 299,97 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 126 385,95 |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 0,00 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 262 741,19 |
| 2.9. | Амортизация основных средств | тыс.руб. | 215 346,17 |
| 2.10. | Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс.руб. | 0,00 |
| 2.11. | Прибыль на развитие | тыс.руб. | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб.** | **1 376 952,16** |
| 3. | Выпадающие доходы | тыс.руб. | 119 601,49 |
| 4. | Снятие | тыс.руб. | -27 316,07 |
| 5. | Корректировка НВВ с учётом надежности и качества услуг | тыс.руб. | 21 193,55 |
| 6. | **НВВ всего** | **тыс.руб.** | **2 269 400,71** |
| 7. | Объем условных единиц, в том числе по напряжению: | у.е. | **40 944,40** |
| 7.1. | ВН | у.е. | 6 447,11 |
| 7.2. | СН1 | у.е. | 6 562,74 |
| 7.3. | СН2 | у.е. | 20 057,78 |
| 7.4. | НН | у.е. | 7 876,77 |

Из представленных данных следует, что размер утвержденной Министерством экономического развития Республики Хакасия для Филиала «Хакасэнерго» НВВ на содержание сетей (без учета покупки потерь) на 2019 год составил 2 269 400,71 тыс. руб., что почти в 3 раза или на (-4 365 614,19) тыс. руб. меньше заявленного Филиалом размера НВВ на содержание сетей на 2019 год:

| № | Наименование | Ед.изм. | Заявка Филиала на 2019 год | Утв. Госкомта-рифэнерго РХ на 2019 год | Откл. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подконтрольные расходы | тыс.руб. | 877 277,42 | 778 969,58 | -98 307,84 |
| 2 | Неподконтрольных расходов | тыс.руб. | 3 636 612,83 | 1 376 952,16 | -2 259 660,67 |
| 3 | Выпадающие доходы | тыс.руб. | 2 121 124,65 | 119 601,49 | -2 001 523,16 |
| 4 | Снятие | тыс.руб. | 0,00 | -27 316,07 | -27 316,07 |
| 5 | Корректировка НВВ с учётом надежности и качества услуг | тыс.руб. | 0,00 | 21 193,55 | 21 193,55 |
| 6 | НВВ на содержание сетей | тыс.руб. | 6 635 014,90 | 2 269 400,71 | -4 365 614,19 |

Министерство экономического развития Республики Хакасия снижает все составляющие НВВ филиала «Хакасэнерго» в сравнении с Предложением на 2019 год:

- подконтрольные расходы снижены на (-98 307,84) тыс. руб.,

- неподконтрольные расходы - на (-2 259 660,67) тыс. руб.,

- размер корректировки НВВ - на (-2 007 645,68) тыс. руб.

Министерство экономического развития Республики Хакасия не принимает к учету в составе НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в полном объеме сложившиеся выпадающие доходы по ставкам С1 и С1мах за 2016-2018 годы в связи с тем, что расчет платы за технологическое присоединение производился в 2016-2018 годах по ставкам С1 и С1мах, утвержденным приказами Госкомтарифэнерго Хакассии от 21.12.2015 № 11-п, от 26.12.2016 № 20-п, от 25.12.2017 № 9-п. Ставки, установленные приказами от 21.12.2015 № 11-п, от 26.12.2016 № 20-п филиалом «Хакасэнерго» не оспаривались, на основании чего Минэкономразвития РХ делает вывод, что установленные ставки экономически обоснованы.

Величина ставок, утвержденных приказом от 25.12.2017 № 9-п была оспорена филиалом в Судебных инстанциях, однако решение Верховного суда Республики Хакасия, согласно которому ставки были отменены, было оспорено Минэкономразвития Хакасии в вышестоящей судебной инстанции.

Министерство экономического развития Республики Хакасия обращает внимание, что данные раздельного учета за 2014, 2015, 2016 годы, представленные филиалом «Хакасэнерго» в обоснование некомпенсированных расходов, не подтверждаются данными статистической и бухгалтерской отчетности и иными материалами, обосновывающими величину таких расходов по каждой из статей и необходимость их несения.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках текущего раздела Исполнитель анализирует общие отклонения и приводит обобщенную аналитику по расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год.

Исполнитель приводит сводную таблицу расчета НВВ на содержание сетей филиала «Хакасэнерго» на 2019 год, отражающую Предложение Филиала на 2019 год в сравнении с утвержденным Министерством экономического развития Республики Хакасия размером НВВ:

| **№** | **Наименование** | **Ед.изм.** | **Предложение**  **Филиала на 2019 год** | **Утверждено Министерством на 2019 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | инфляция | % | *4,0%* | *4,6%* |  |
|  | индекс эффективности операционных расходов | % | *2,0%* | *2,0%* |  |
|  | количество активов | у.е. | *41 922,33* | *40 944,40* |  |
|  | индекс изменения количества активов | % | *3,94%* | *1,52%* |  |
|  | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | *0,75* | *0,75* |  |
|  | **Коэффициент индексации** |  | ***1,0493*** | ***1,037*** |  |
| **Расчет подконтрольных расходов** | |  |  |  |  |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс.руб. | 267 074,73 | 191 743,56 | -75 331,17 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб. | 214 988,79 | 143 678,61 | -71 310,18 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб. | 52 085,94 | 48 064,94 | -4 021,00 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс.руб. | 537 516,69 | 517 299,21 | -20 217,48 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб. | 72 686,00 | 69 926,81 | -2 759,19 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб. | 21 693,70 | 20 852,47 | -841,23 |
| 1.3.2.1. | *Услуги связи* | тыс.руб. | 4 836,03 | 4 654,13 | -181,90 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс.руб. | 7 546,43 | 7 262,58 | -283,85 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс.руб. | 32,19 | 30,98 | -1,21 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс.руб. | 241,75 | 232,66 | -9,09 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс.руб. | 194,04 | 186,74 | -7,30 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс.руб. | 8 843,26 | 8 485,38 | -357,88 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс.руб. | 9 750,98 | 9 384,22 | -366,76 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс.руб. | 3 536,34 | 3 403,33 | -133,01 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб. | 1 961,60 | 1 887,82 | -73,78 |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | тыс.руб. | 2 409,35 | 2 318,73 | -90,62 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс.руб. | 10 894,85 | 10 485,06 | -409,79 |
| 1.3.8. | Другие прочие расходы | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3.9. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб. | 20 497,76 | 19 726,78 | -770,98 |
| 1.3.10. | Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб. | 1 941,42 | 1 868,40 | -73,02 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **877 277,42** | **778 969,58** | **-98 307,84** |
| **Расчет неподконтрольных расходов** | |  |  |  |  |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб. | 537 548,00 | 542 571,41 | 5 023,41 |
| 2.2. | Теплоэнергия | тыс.руб. | 4 564,20 | 4 474,62 | -89,58 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | тыс.руб. | 31 459,46 | 10 435,23 | -21 024,23 |
| 2.3.1. | Аренда объектов электросетевого комплекса | тыс.руб. | 3 548,25 | 0,00 | -3 548,25 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | тыс.руб. | 62 078,52 | 61 697,62 | -380,90 |
| 2.4.1. | *Плата за землю* | тыс.руб. | 1 220,46 | 1 218,26 | -2,20 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | тыс.руб. | 59 843,43 | 59 750,00 | -93,43 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб. | 1 014,63 | 729,36 | -285,27 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб. | 172 983,07 | 153 299,97 | -19 683,10 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб. | 2 227 452,55 | 126 385,95 | -2 101 066,60 |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | тыс.руб. | 279 897,22 | 262 741,19 | -17 156,03 |
| 2.9. | Амортизация основных средств | тыс.руб. | 320 629,80 | 215 346,17 | -105 283,63 |
| 2.10. | Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс.руб. |  | 0,00 | 0,00 |
| 2.11. | Прибыль на развитие | тыс.руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб.** | **3 636 612,83** | **1 376 952,16** | **-2 259 660,67** |
| 3. | Выпадающие доходы | тыс.руб. | 2 121 124,65 | 119 601,49 | -2 001 523,16 |
| 4. | Снятие | тыс.руб. | 0,00 | -27 316,07 | -27 316,07 |
| 5. | Корректировка НВВ с учётом надежности и качества услуг | тыс.руб. | 0,00 | 21 193,55 | 21 193,55 |
| 6. | **НВВ на содержание всего** | **тыс.руб.** | **6 635 014,90** | **2 269 400,71** | **-4 365 614,19** |
| 7. | Объем условных единиц, в том числе по напряжению: | у.е. | **41 922,33** | **40 944,40** | **-977,93** |
| 7.1. | ВН | у.е. | 6 447,11 | 6 447,11 | 0,00 |
| 7.2. | СН1 | у.е. | 6 487,74 | 6 562,74 | 75,00 |
| 7.3. | СН2 | у.е. | 20 712,15 | 20 057,78 | -654,37 |
| 7.4. | НН | у.е. | 8 275,33 | 7 876,77 | -398,56 |

В рамках анализа расчета подконтрольных расходов на 2019 год Исполнитель обращает внимание на следующее.

Ключевым фактором в росте подконтрольных расходов при применении метода долгосрочной индексации является индекс изменения количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности. Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» заявляет условные единицы на 2019 год в сумме 41 922,33 у.е., Министерство экономического развития Республики Хакасия принимает условные единицы на 2019 год в размере 40 944,40 у.е., что на (-977,93) условные единицы меньше заявленного Филиалом размера.

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 при установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства на основании степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации.

Министерство экономического развития Республики Хакасия в своем экспертном заключении указывает, что изменение количества активов, приведших к изменению количества условных единиц по состоянию на 31.12.2017г. приняты Минэкономразвития РХ в расчет условных единиц филиала «Хакасэнерго» на 2019 в полном объеме. При этом, эксперт указывает, что при проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все документы, представленные в Министерство экономического развития Республики Хакасия, имеющие значение для анализа условных единиц технологического оборудования сетевой организации филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго». Такое утверждение не соответствует действиям регулирующего органа и принимаемым тарифно-балансовым решениям для Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год.

Письмами от 13.11.2018 №1.7/12/9931-исх (в ответ на запрос Минэкономразвития РХ от 02.11.2018 №050-050-3929) и от 12.12.2018 №1.7/12/10909-исх филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» представил в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия сначала фактические сведения по условным единицам Филиала за 2017 год, затем фактические сведения по условным единицам за 9 месяцев 2018 года с обосновывающими документами (справки об объектах основных средств, находящихся на балансе организации, справки о вводе в эксплуатацию):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **Предложение на 2019 год** | **Факт за 2017 год** | **Факт  за 9 мес. 2018 года** | **Утверждено на 2019 год** |
|  | Объем условных единиц, в том числе по напряжению: | у.е. | **41 922,33** | **41 308,96** | **42 173,51** | **40 944,40** |
| 1 | ВН | у.е. | 6 447,11 | 6 447,11 | 6 447,11 | 6 447,11 |
| 2 | СН1 | у.е. | 6 487,74 | 6 562,74 | 6 562,76 | 6 562,74 |
| 3 | СН2 | у.е. | 20 712,15 | 20 318,11 | 20 998,23 | 20 057,78 |
| 4 | НН | у.е. | 8 275,33 | 7 980,99 | 8 165,41 | 7 876,77 |

Как видно из таблицы, на момент утверждения тарифно-балансовых решений для филиала «Хакасэнерго» на 2019 год регулирующий орган обладал полной информацией о фактическом размере условных единиц предприятия за 2017 год (подтвержденном документально регулируемой организацией), но не учел ее при расчете итогового коэффициента индексации подконтрольных расходов филиала на 2019 год. Таким образом, недополученный размер НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в результате снижения Минэкономразвития РХ индекса изменения количества активов в сравнении с заявленным филиалом «Хакасэнерго» на 2019 год составляет (-5 032,90) тыс. руб., коэффициент индексации при этом составил бы 1,044.

Исполнитель обращает внимание, что расчет подконтрольных расходов филиала на 2019 год, произведенный Министерством экономического развития Республики Хакасия, ошибочен, вследствие чего филиал «Хакасэнерго» не дополучил (-7 584,85) тыс. руб. подконтрольных расходов. В экспертном заключении Минэкономразвития РХ изложено, что «…подконтрольные расходы на 2019 год сформированы с учетом корректировки базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного на 2017 год, произведенной в соответствии с решением Верховного суда Республики Хакасия от 28.08.2017г. дело №3-а-43/207 и решением Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, а также с учетом корректировки подконтрольных расходов на 2018 и 2019 годы в соответствии с МУ. При этом базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный регулирующим органом Республики Хакасия для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017 год, скорректирован по следующим статьям затрат: «Услуги энергосервисных компаний» и «Комплексное обслуживание зданий и сооружений». Вышеуказанные подконтрольные расходы базового периода регулирования приведены в соответствии с Методическими указаниями к плану на 2019 год, с учетом коэффициентов индексации, а также с учетом изменения объемов условных единиц. На основании вышеизложенного подконтрольные расходы на 2019 год для Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» составят 778 969,58 тыс. руб.…».

Исполнитель приводит проверочные расчеты:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №пп | Расчет коэффициента индексации | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| БАЗОВЫЙ до пересмотра на основании решения суда (29.12.2016), тыс. руб. | Утверждено после пересмотра 26.12.2018 (26.12.2018), тыс. руб. | Утв.  25.12.2017 до пересмотра на основании решения суда, тыс. руб. | Утв. после пересмотра (согласно ЭЗ 2020), тыс. руб. | Предложение филиала, тыс. руб. | ТБР, тыс. руб. |
| 1 | Коэффициент индексации | - | - | 1,0163 | 1,0163 | 1,0493 | 1,0367 |
| 2 | Подконтрольные расходы в решении/заявке | 712 667,51 | 746 535,00 | 724 255,49 | 724 255,50 | 877 277,42 | 778 969,57 |
| **3** | **Подконтрольные расходы по расчету в соответствии с МУ 98э** | **712 667,51** | **746 535,00** | **724 255,48** | **758 673,66** | **759 987,85** | **786 554,42** |
| 4 | Отклонение (3-2) | 0,00 | 0,00 | -0,01 | 34 418,16 | -117 289,58 | 7 584,85 |

Согласно описанной логике расчета в экспертном заключении Министерства экономического развития Республики Хакасия подконтрольные расходы на 2019 год для филиала «Хакасэнерго» должны составлять 786 554,42 тыс. руб. Пояснений и разъяснений о том, почему Минэкономразвития РХ не принимает в расчет подконтрольных расходов полную сумму выигранных по суду затрат, в экспертном заключении не изложено.

Также Исполнитель обращает внимание на отсутствие исполнения Министерством экономического развития Республики Хакасия в полной мере вступившего в законную силу решения Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, а именно принятие в расчет корректировки базового уровня подконтрольных расходов филиала «Хакасэнерго» части расходов, определенных судом как неправомерно исключенных регулирующим органом из НВВ регулируемой организации 2017 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Решение Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, тыс. руб. | Решение Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9, приведенное к уровню 2019 года, тыс. руб. |
| 1 | Коэффициент индексации на 2018 год |  | 1,0163 |
| 2 | Коэффициент индексации на 2019 год |  | 1,0367 |
| 3 | Восстановление расходов по суду - вспомогательные материалы, в т.ч. на ремонт  (в сумме за 2017 год) | 68 513,92 | 72 186,74 |
| 4 | Восстановление расходов по суду - комплексное обслуживание зданий и сооружений  (в сумме за 2017 год) | 585,69 | 617,09 |
| 5 | Восстановление расходов по суду - услуги энергосервисных компаний (в сумме за 2017 год) | 47 796,52 | 50 358,74 |
| 6 | Всего сумма расходов для включения в НВВ Филиала | 116 896,13 | 123 162,57 |
| 7 | Принято Министерством расходов для включения в НВВ Филиала на 2019 год |  | 28 098,13 |
| **8** | **Недополученный доход (не учтенные расходы) филиала** |  | **95 064,44** |

Разъясняющей позиции регулирующего органа, ясных причин, доводов, обоснований и предложений по решению ситуации с возмещением регулируемой организации расходов, выигранных по суду, в экспертном заключении регулирующим органом не изложено.

11 января 2019 года зарегистрирован Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» в новой редакции, уточнившей долгосрочные параметры регулирования Филиала «Хакасэнерго», в т.ч. уровень подконтрольных расходов 2017 года (базовый уровень подконтрольных расходов):

| **Наименование сетевой  организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | - | - | - |
| Филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго" | 2017 | 746,535 | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0242 | 1,0462 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0238 | 1,0305 | 0,8975 |
| 2019 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0235 | 1,0150 | 0,8975 |
| 2020 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0231 | 1,0000 | 0,8975 |
| 2021 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0228 | 1,0000 | 0,8975 |

Регистрация 11 января 2019 года исправленной версии Приказа от 26.12.2018 № 7-э (опубликовано 17.01.2019 г.), а не в конце 2018 года, в период принятия окончательных решений при тарифном регулировании Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год, расценивается Исполнителем как метод снижения регулирующим органом подконтрольных расходов регулируемой организации на 2019 год. Принятая корректировка подконтрольных расходов регулирующего органа во исполнение решения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 согласно исправленной версии Приказа составляет 33 867,00 тыс. руб. (скорректированный размер подконтрольных расходов в сумме 746 535 тыс. руб. за минусом первоначально утвержденного размера подконтрольных расходов 712 668 тыс. руб.), с учетом приведения индексным методом к величине на 2019 год - 35 682,21 тыс. руб..

Ранее в текущем разделе отчета Исполнитель приводит учтенный, принятый Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчете корректировки НВВ Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год размер расходов, признанных по суду к включению в НВВ регулируемой организации, в сумме 28 098,13 тыс. руб. Таким образом, дополнительно возможный к получению в расчете НВВ на 2019 год размер расходов предприятия мог составить 7 584,08 тыс. руб. (35 682,21 тыс. руб. - 28 098,13 тыс. руб.).

Проверить правильность расчетов и оценить достоверность полученной филиалом «Хакасэнерго» расчетным путем выпадающих доходов, сложившихся за счет суммы некомпенсированных расходов по ставкам С1 (стандартизированной ставки) и С1 мах (за единицу мощности) по ТП за 2016-2018 гг. не представляется возможным в связи с отсутствием достаточности материалов.

Общая величина недополученных доходов филиала «Хакасэнерго» за счет экономически необоснованного определения подконтрольных расходов регулирующим органом составила 100 77,39 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **ТБР 2019 от 26.12.2018 г., тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| 1 | Коэффициент индексации на 2019 год | 1,0367 | 1,0437 | 0,0069 |
| 2 | Подконтрольные расходы 2018 года | 724 255,50 | 758 673,66 | 34 418,18 |
| 3 | Подконтрольные расходы 2019 года | 778 969,57 | 791 826,60 | 12 857,03 |
| 4 | Всего сумма расходов для включения в НВВ филиала по решению Верховного Суда РФ от 25.01.2018г. №55-АПГ17-9 | н/д | 123 162,57 | - |
| 5 | Принято Минэкономразвития РХ расходов для включения в НВВ Филиала на 2019 год | 35 682,21 | 35 682,21 | - |
| 6 | Дополнительно по решению суда для учета в 2019 году | н/д | 87 480,36 | - |
| **7** | **Итого подконтрольные расходы 2019 с полным учетом решения суда (3+6)** | **778 969,57** | **879 306,96** | **100 777,39** |

Исполнитель также обращает внимание на ошибки Министерства экономического развития Республики Хакасия при публикации принятых тарифно-балансовых решений в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго». Так, в опубликованном Приказе от 26.12.2018 № 7-э (приложение №2) размер подконтрольных расходов, утвержденных для филиала «Хакасэнерго» составляет 746 535 тыс. руб., а в приложении №2 к протоколу заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 указана величина базового уровня подконтрольных расходов в размере 778 969,58 тыс. руб., что соответствует величине подконтрольных расходов, принятых регулирующим органом на 2019 год.

Еще одним значительным несоответствием в нормативных документах Министерства экономического развития Республики Хакасия является то, что Приказом от 26.12.2018 № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» в новой редакции Минэкономразвития РХ уточнило долгосрочные параметры регулирования филиала «Хакасэнерго» (конкретно увеличило уровень подконтрольных расходов 2017 года), при этом не изменило размер НВВ Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2017 год без учета оплаты потерь. НВВ Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2017 год без учета оплаты потерь как была, так и осталась 3 237 549,09 тыс. руб..

В рамках анализа расчета неподконтрольных расходов на 2019 год Исполнитель обращает внимание на следующее. Снижение неподконтрольных расходов Министерством экономического развития Республики Хакасия от заявленных филиалом «Хакасэнерго» на 2019 год составляет (-2 259 660,67) тыс. руб., в т.ч. самые значительные отклонения по следующим позициям:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | Ед.изм. | 2019 | | | | Откл. |
| Филиал «Хакасэнерго», тыс. руб. | Минэконом-развития РХ, тыс. руб. | факт | от утв.2019 года,  тыс. руб. | |
| 1 | **Неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **3 636 612,83** | **1 376 952,16** | **1 589 337,68** | **212 385,52** | |
| 2 | Отчисления на социальные нужды | тыс.руб | 172 983,07 | 153 299,97 | 171 180,04 | 17 880,07 | |
| 3 | Налог на прибыль | тыс.руб | 0 | 0 | 181 473,00 | 181 473,00 | |
| 4 | Амортизация основных средств | тыс.руб. | 320 629,80 | 215 346,17 | 304 216,15 | 88 869,98 | |

Самое значительное отклонение в структуре неподконтрольных расходов произошло по налогу на прибыль организации. Исполнитель отмечает, что в связи с ведением Филиалом «Хакасэнерго» убыточной деятельности по передаче электрической энергии по собственным сетям, Филиал не планирует расходов предприятия по налогу на прибыль при проведении тарифной кампании. Распределение величины фактического налога на прибыль по Филиалам происходит согласно приказу ПАО «МРСК Сибири» от 07.03.2017 №111 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 № 1028 «Об утверждении учетной политики», согласно которому налог на прибыль в отчетной форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме Отчет о прибылях и убытках» формируется исходя из следующих составляющих:

1. Текущий налог на прибыль распределяется по Филиалам в соответствии с данными налоговой декларации, в части налога в бюджет субъектов РФ по месту нахождения Филиала и его обособленных подразделений.

2. Отложенные налоговые активы (ОНА), отложенные налоговые обязательства (ОНО), иные аналогичные обязательные платежи (ИАОП) и постоянные налоговые обязательства (ПНО) по Филиалам формируются на основании данных бухгалтерского учета Филиала.

3. ОНА, ОНО, ИАОП и ПНО и текущий налог ИА МРСК/РСК формируются в соответствии с данными бухгалтерского учета и налоговой декларации в части налога в Федеральный бюджет, распределяются по Филиалам пропорционально прибыли до налогообложения.

В соответствии с показателями раздельного учета в отчетной форме 1.3 по факту работы филиала «Хакасэнерго» за 2019 год налог на прибыль составляет 181 473 тыс. руб.. Отклонение фактической величины налога на прибыль от установленного уровня на 2019 год в соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования подлежит учету при корректировке НВВ регулируемой организации на 2021 год.

В отношении расчета корректировок НВВ Исполнитель, принимая во внимание п. 7 Основ ценообразования № 1178, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования, приводит сводную таблицу предложений Минэкономразвития РХ и филиала «Хакасэнерго», абсолютно два противоположных, полярных мнения о величине возможных к корректировке расходов филиала «Хакасэнерго» для учета в НВВ филиала на 2019 год:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Ед.изм.** | **Предложение  на 2019 год** | **Утверждено на 2019 год** | **Отклонение** |
| **1** | **Корректировка НВВ, в т.ч.** | **тыс.руб.** | 2 121 124,65 | 113 478,97 | -2 007 645,68 |
| 1.1. | Выпадающие доходы | тыс.руб. | 2 121 124,65 | 119 601,49 | -2 001 523,16 |
| 1.2. | Снятие | тыс.руб. | 0,00 | -27 316,07 | -27 316,07 |
| 1.3. | Корректировка НВВ с учётом надежности и качества услуг | тыс.руб. | 0,00 | 21 193,55 | 21 193,55 |

Приведенная таблица иллюстрирует принятие Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет корректировки НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год лишь 5,3% суммы заявленной корректировки НВВ Филиалом.

Исполнитель обращает внимание на произведенные Министерством экономического развития Республики Хакасия ошибки или опечатки в экспертном заключении – сумма принятых выпадающих доходов Филиала на 2019 год прописана в экспертном заключении в сумме 108 825,04 тыс. руб. (стр. 85 экспертного заключения), что противоречит данным приведенной Исполнителем таблицы. Исполнитель же приводит сведения в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» в новой редакции, уточнившей долгосрочные параметры регулирования филиала «Хакасэнерго», в котором указана НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 269 400,71 тыс. руб., а также в соответствии с Протоколом заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 №6, в котором также указана НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в размере 2 269 400,71 тыс. руб. и приведена таблица с расшифровкой структуры НВВ Филиала на 2019 год. В итоговом разделе экспертного заключения Министерства также присутствуют ошибки в отражении рассчитанных Минэкономразвития РХ тарифно-балансовых решений для филиала «Хакасэнерго» - регулирующий орган указывает, что «…на 2019 год необходимая валовая выручка для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» составит 2 456 085,41 тыс. руб., где 1 432 118,12 тыс. руб. – собственная выручка предприятия на содержание электросетевого оборудования…» (страница 86 экспертного заключения), что не совпадает с утвержденным размером НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год.

Такие многочисленные ошибки, путаница в цифрах, не проверяемые с помощью математических правил расчеты, отсутствие обоснованной, а главное, изложенной письменно, позиции регулирующего органа в экспертном заключении и других нормативных документах убеждают Исполнителя в умышленных действиях Министерства экономического развития Республики Хакасия, отражающих идеологию в отношении тарифных решений как «сегодня платим по вчерашним долгам, долги за сегодня переносим на завтра».

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, устанавливают единые (котловые) тарифы… Размер единых (котловых) тарифов дифференцируется … по уровням напряжения. Также в соответствии с п. 63 Основ ценообразования № 1178 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций).

Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 № 9-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2019 год» утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия. Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 28.12.2018 №8-э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год» утверждены индивидуальные тарифы по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями.

Исполнитель на основании принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений для Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год проверил расчетом собираемость собственной НВВ Филиала в 2019 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **Средний тариф** | **Полезный отпуск э/э** | **Выручка** |
|
| Ед.изм. | руб./МВтч. | тыс. кВт.ч. | тыс. руб. |
| **Всего:** | **1 081,16** | **2 623 692,65** | **2 836 635,998** |
| ВН | 738,23 | 1 453 303,45 | 1 072 877,69 |
| СН1 | 1 697,26 | 114 938,86 | 195 080,56 |
| СН2 | 2 205,85 | 313 134,48 | 690 726,86 |
| НН | 1 182,72 | 742 315,86 | 877 950,89 |

Из анализа, проведенного ранее в текущем отчете, известно, что НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год утверждена Минэкономразвития РХ в размере 2 269 400,71 тыс. руб. без учета расходов на оплату услуг по передаче электроэнергии по сетям смежных ТСО и расходов на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии в сетях. В приведенной таблице расчетный объем выручки 2 836 635,9 тыс. руб. включает в себя расходы филиала «Хакасэнерго» на оплату услуг по передаче электроэнергии по сетям смежных ТСО в сумме 282 427,9 тыс. руб. и фактические расходы филиала на покупку потерь электроэнергии в собственных сетях в сумме 385 462,08 тыс. руб. Следовательно, что одновременно соответствует сведениям, представленным в опубликованной на официальном сайте в сети Интернет отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», собственная НВВ филиала «Хакасэнерго» на содержание сетей за 2019 год сложилась в размере 2 168 746 тыс. руб., в т.ч. (Исполнитель обращает на это особое внимание) в структуре фактической НВВ за 2019 год отражена сумма полученных убытков в результате производственно-хозяйственной деятельности за 2019 год в размере 633 541,15 тыс. руб. Описанная проблематика будет рассмотрена Исполнителем ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | Ед. изм. | Год 2019 | | |
| Утверждено Минэконом-развития РХ | Факт Филиала | Отклонение |
| 1 | Необходимая валовая выручка на содержание, в т.ч. | тыс. руб. | 2 269 400,71 | 2 168 746,03 | -100 654,67 |
| 1.1. | Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 778 969,58 | 1 212 949,50 | 433 979,93 |
| 1.2. | Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 376 952,16 | 1 589 337,68 | 212 385,52 |
| 1.3. | Недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | тыс. руб. | 113 478,97 | -633 541,15 | -747 020,12 |
| 2 | Оплата услуг по передаче электроэнергии по сетям смежных ТСО | тыс. руб. | 280 638,01 | 282 427,88 | 1 789,87 |
| 3 | Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 524 578,91 | 385 462,08 | -139 116,83 |
| **4** | **Всего выручка Филиала** | **тыс. руб.** | **3 074 617,63** | **2 836 636,00** | **-237 981,63** |

Согласно таблице расчета выручки Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год Исполнитель фиксирует отсутствие собираемости выручки Филиала в 2019 году исходя из утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям (котловых и для взаиморасчетов с другими ТСО) и принятых балансовых показателей в качестве знаменателя для расчета тарифа. Сумма недополученной товарной выручки Филиала «Хакасэнерго» по передаче электрической энергии по сетям за 2019 год в сравнении с плановым размером выручки составила (-237 981,63) тыс. руб. Однако, Исполнителем принимается во внимание фактический убыток от деятельности предприятия за 2019 год в сумме (-633 541,15) тыс. руб., отраженный в опубликованной на официальном сайте в сети Интернет отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», следовательно, потраченный Филиалом «Хакасэнерго» на ведение своей производственно-хозяйственной деятельности в 2019 году объем финансовых средств составил 3 470 177,15 тыс. руб. (2 836 636 тыс. руб. фактической выучки + 633 541,15 тыс. руб. убытка).

Далее Исполнителем рассматривается структура фактической выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Хакасэнерго» за 2019 год в разрезе групп потребителей:

| Наименование | Двухставочный тариф | | Односта-вочный тариф | Мощность | Полезный отпуск э/э | | | | Выручка | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тариф на содержа-ние (мощность) | Тариф на технолог. расход э/э |
| Всего, в т.ч.: | Односта-вочные потребители | Двухста-вочные | Всего, в т.ч.: | | Односта-вочный | на содержание (двухста-вочный) | на потери (двухста-вочный) |
| Ед.измерения | руб./МВт. мес. | руб./МВтч. | руб./МВтч. | МВт | тыс. кВт.ч. | тыс. кВт.ч. | тыс. кВт.ч. | тыс. руб. | | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | 11 | 12 | 13 |
| **Доходная часть по котловым тарифам** | | | | | | | | | | | | | |
| **Всего:** | **694 495,2** | **4,1** | **1 180,2** | **11,4** | **2 037 664,3** | **1 931 303,1** | **106 361,1** | **2 404 935,4** | | **2 301 933,8** | **94 592,3** | **8 409,3** |
| ВН | 546 223,2 | 4,2 | 739,3 | 9,5 | 867 275,1 | 778 865,5 | 88 409,6 | 641 177,1 | | 575 129,2 | 62 390,2 | 3 657,7 |
| СН1 | 1 152 839,9 | 1,8 | 1 697,3 | 0,1 | 114 938,9 | 113 275,4 | 1 663,4 | 195 080,6 | | 193 538,2 | 1 333,8 | 208,6 |
| СН2 | 1 558 320,7 | 9,9 | 2 205,8 | 1,4 | 313 134,5 | 299 320,1 | 13 814,3 | 690 726,9 | | 660 919,2 | 26 715,8 | 3 091,8 |
| НН | 1 128 087,5 | 2,0 | 1 182,7 | 0,3 | 742 315,9 | 739 842,1 | 2 473,8 | 877 950,9 | | 872 347,2 | 4 152,5 | 1 451,2 |
| **Группа потребителей "Прочие" (двухставка)** | **694 495,2** | **79,1** | **968,4** | **11,4** | **106 361,1** | **0,0** | **106 361,1** | **103 001,6** | | **0,0** | **94 592,3** | **8 409,3** |
| ВН | 546 223,2 | 41,4 | 747,1 | 9,5 | 88 409,6 | 0,0 | 88 409,6 | 66 047,9 | | 0,0 | 62 390,2 | 3 657,7 |
| СН1 | 1 152 839,9 | 125,4 | 927,2 | 0,1 | 1 663,4 | 0,0 | 1 663,4 | 1 542,4 | | 0,0 | 1 333,8 | 208,6 |
| СН2 | 1 558 320,7 | 223,8 | 2 157,7 | 1,4 | 13 814,3 | 0,0 | 13 814,3 | 29 807,7 | | 0,0 | 26 715,8 | 3 091,8 |
| НН | 1 128 087,5 | 586,6 | 2 265,2 | 0,3 | 2 473,8 | 0,0 | 2 473,8 | 5 603,7 | | 0,0 | 4 152,5 | 1 451,2 |
| **Группа потребителей "Прочие" (одноставка)** |  | **0,0** | **1 392,3** | **0,0** | **1 274 555,5** | **1 274 555,5** | **0,0** | **1 774 620,4** | | **1 774 620,4** | **0,0** | **0,0** |
| ВН |  | 0,0 | 737,6 | 0,0 | 777 209,4 | 777 209,4 | 0,0 | 573 307,8 | | 573 307,8 | 0,0 | 0,0 |
| СН1 |  | 0,0 | 1 708,6 | 0,0 | 113 275,4 | 113 275,4 | 0,0 | 193 538,2 | | 193 538,2 | 0,0 | 0,0 |
| СН2 |  | 0,0 | 2 289,5 | 0,0 | 278 488,7 | 278 488,7 | 0,0 | 637 587,5 | | 637 587,5 | 0,0 | 0,0 |
| НН |  | 0,0 | 3 506,2 | 0,0 | 105 582,0 | 105 582,0 | 0,0 | 370 187,0 | | 370 187,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Группа потребителей "Население"** |  | **0,0** | **802,9** | **0,0** | **656 747,6** | **656 747,6** | **0,0** | **527 313,4** | | **527 313,4** | **0,0** | **0,0** |
| ВН |  | 0,0 | 1 099,8 | 0,0 | 1 656,1 | 1 656,1 | 0,0 | 1 821,4 | | 1 821,4 | 0,0 | 0,0 |
| СН1 |  | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| СН2 |  | 0,0 | 1 120,0 | 0,0 | 20 831,5 | 20 831,5 | 0,0 | 23 331,7 | | 23 331,7 | 0,0 | 0,0 |
| НН |  | 0,0 | 791,7 | 0,0 | 634 260,0 | 634 260,0 | 0,0 | 502 160,2 | | 502 160,2 | 0,0 | 0,0 |
| **Доходная часть по индивидуальным тарифам** | | | | | | | | | | | | | |
| **МП г. Абакана "Абаканские электрические сети"** |  |  |  |  | **579 760,2** | **579 760,2** | **0,0** | **430 936,7** | | **0,0** | **430 936,7** | **0,0** |
| ВН | 446 802,2 |  |  | 80,4 | 579 760,2 | 579 760,2 | 0,0 | 430 936,7 | | 0,0 | 430 936,7 | 0,0 |
| **ОАО "РЖД"** |  |  |  |  | **6 268,2** | **6 268,2** | **0,0** | **763,9** | | **763,9** | **0,0** | **0,0** |
| ВН |  |  | 121,9 |  | 6 268,2 | 6 268,2 | 0,0 | 763,9 | | 763,9 | 0,0 | 0,0 |
| **Выручка всего** | | | | | | | | | | | | | |
| **Филиал ПАО "МРСК Сибири" "Хакасэнерго"** |  |  |  | **1 081,2** | **2 623 692,6** | **2 517 331,5** | **106 361,1** | **2 836 636,0** | | **2 302 697,7** | **525 529,1** | **8 409,3** |

Сводный анализ выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала «Хакасэнерго» за 2019 год выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Выручка за 2019 год, тыс. руб.** | **Доля** |
| Доходная часть по группе потребителей "Прочие"  (двухставочный тариф) | 103 001,6 | 4% |
| Доходная часть по группе потребителей "Прочие" (одноставочный тариф) | 1 774 620,4 | 63% |
| Доходная часть по группе потребителей "Население" | 527 313,4 | 19% |
| Доходная часть по индивидуальным тарифам | 431 700,6 | 15% |
| Всего выручка Филиала «Хакасэнерго» за 2019 год | 2 836 636,0 | 100% |

Таблица иллюстрирует, что значительную часть выручки филиала «Хакасэнерго» формирует группа потребителей «Прочие потребители», рассчитывающаяся за услуги по передаче электроэнергии по одноставочному тарифу – 63%. Второй составляющей формирования выручки предприятия является оплата услуг по передаче электроэнергии группой потребителей «Население» - 19%. Известным является факт, что тарифы для населения носят субсидируемый характер, соответственно, почти 1/5 часть выручки предприятия ежегодно формируется по тарифам, законодательно ограниченным в приросте тарифа каждый год, следовательно, изменение НВВ филиала впрямую отражается на тарифах для прочих потребителей в регионе.

В разрезе уровней напряжения структура товарной выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Хакасэнерго» за 2019 год выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **Выручка, тыс.руб.** | **Доля** |
| **Всего:** | **2 836 635,998** | **100%** |
| ВН | 1 072 877,69 | 38% |
| СН1 | 195 080,56 | 7% |
| СН2 | 690 726,86 | 24% |
| НН | 877 950,89 | 31% |

Таблица наглядно показывает практически равномерное распределение выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала «Хакасэнерго» по уровням напряжения.

Исполнитель обращает внимание, что в форме раздельного учета 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрически сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» выручка Филиала «Хакасэнерго» за 2019 год по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» составляет 1 016 674 тыс. руб., что на 1 819 962 тыс. руб. меньше размера фактической товарной выручки, указанной в таблицах текущего раздела отчета - 2 836 636 тыс. руб.. Отклонение в отражении доходной части объясняется исполнением правил учетной политики организации ПАО «МРСК Сибири». В соответствии с п. 3.23.5 Порядка учета расходов, связанных с осуществлением энергосбытовой деятельности, в затраты, включаемые в себестоимость продажи электроэнергии включаются затраты филиалов в виде стоимости услуг по передаче электроэнергии подразделения (филиала) Общества, осуществляющего энергосбытовую деятельность. Принимая во внимание, что с 01.04.2018г. Филиал «Хакасэнерго» осуществляет функции Гарантирующего поставщика на территории Республики Хакасия, и согласно положений учетной политики организации из общей величины выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям вычитается выручка структурного подразделения Производственное отделение «Энергосбыт» в сумме 1 819 962 тыс. руб.

На основании произведенных расчетов и проведенной аналитики, а также с учетом отраженных фактических сведений о работе Филиала «Хакасэнерго» за 2019 год (опубликованных в официальной сети Интернет), Исполнитель проверил финансовое обеспечение собственных расходов предприятия фактической выручкой за 2019 год:

| **№** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Год 2019** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **отклонение** |
| 1 | Выручка за услуги по передаче | тыс. руб. | 3 074 617,63 | 2 836 636,00 | -237 981,63 |
| 1.1. | Подконтрольные расходы, всего | тыс. руб. | 778 969,58 | 1 212 949,50 | 433 979,93 |
| 1.2. | Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего | тыс. руб. | 1 376 952,16 | 1 589 337,68 | 212 385,52 |
| 1.3. | недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | тыс. руб. | 113 478,97 |  | -113 478,97 |
| 2 | Оплата услуг по передаче электроэнергии по сетям смежных ТСО | тыс. руб. | 280 638,01 | 282 427,88 | 1 789,87 |
| 3 | Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 524 578,91 | 385 462,08 | -139 116,83 |
| 4 | Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | тыс. руб. | 0,00 | -633 541,15 | -633 541,15 |

Сводный анализ в логике формирования бухгалтерской формы 2 «Отчет о прибылях и убытках» показал, что филиал ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» осуществляет убыточную деятельность по передаче электрической энергии по сетям. Убыток за 2019 год составил (- 633 541,15) тыс. руб., что подтверждается опубликованной «Формой раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки за 2019 год».

Подводя итог текущему разделу, в котором Исполнитель анализирует расчеты необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, и результаты принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, необходимо обозначить следующее.

Исполнитель отмечает, что принятые Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифные решения в отношении филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год характеризуются следующим:

* не понятными и не проверяемыми с точки зрения математического смысла и правил расчетами НВВ,
* отсутствующей, не изложенной письменно в экспертном заключении позицией регулирующего органа об исключении или об учете в неполном размере расходов предприятия при расчетах НВВ,
* незаконным поведением регулирующим органом при учете в расчетах НВВ в неполном размере расходов, признанных по суду в пользу филиала;
* не согласованностью действий регулирующего органа и регулируемой организации;
* ошибками при оформление официальных нормативных документов органа государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики;
* умышленным поведением регулирующего органа при принятии тарифно-балансовых решений по схеме «сегодня платим по вчерашним долгам, долги за сегодня перекладываем на завтра».

### **Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2019 года**

Согласно пункту 42 Правил № 861 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках тарифно-балансовых решений, принятых в регионе Республика Хакасия на 2019 год, для филиала «Хакасэнерго» утверждены индивидуальные тарифы по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, следовательно, возникают обязательства по восполнению НВВ других сетевых компаний в регионе с помощью взаиморасчетов:

| Наименование контрагента | 2019 год | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты при одноставочном тарифе | | | Затраты при двухставочном тарифе | | | | | | Затраты за услуги по передаче электроэнергии смежным ТСО |
| за компенсацию потерь | | | за содержание сетей | | |
| Полез-ный отпуск э/э | Тариф | Затраты | Полезный отпуск э/э | Тариф | Выручка | Факт. Мощ-ность | Тариф | Затраты |
| млн. кВт.ч. | руб./ МВтч | тыс.руб. | млн. кВт.ч. | руб./МВтч | тыс.руб. | МВт | руб./МВт | тыс.руб. | тыс.руб. |
| **1 полугодие** | | | | | | | | | | |
| ОАО "РЖД" |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ООО "Межрайонные распределительные электрические сети" | 111,386 | 1 261,62 | 140 528,45 |  |  |  |  |  |  | 140 527,17 |
| ООО "Электросервис" | 23,518 | 128,38 | 2 541,19 |  |  |  |  |  |  | 3 019,27 |
| ООО "Энергосервис" | 162,78 |  |  |  | 32,34 | 5 264,40 | 40,72 | 31 905,90 | 7 795,87 | 13 060,27 |
| **2 полугодие** | | | | | | | | | | |
| ОАО "РЖД" |  |  |  |  |  |  | 4,8563 | 6 335,94 | 184,60 | 184,60 |
| ООО "Межрайонные распределительные электрические сети" | 94,72 | 1 168,85 | 110 713,71 |  |  |  |  |  |  | 110 713,71 |
| ООО "Электросервис" | 19,901 | 134,97 | 2 260,29 |  |  |  |  |  |  | 2 686,09 |
| ООО "Энергосервис" | 143,77 |  | 0,00 |  | 31,79 | 4 570,39 | 37,38 | 30 660,15 | 6 876,09 | 11 446,46 |
| **2019 год** | | | | | | | | | | |
| ОАО "РЖД" |  |  |  |  |  |  | 4,8563 | 6 335,94 | 184,60 | 184,60 |
| ООО "Межрайонные распределительные электрические сети" | 206,11 |  |  |  |  |  |  |  |  | 251 240,88 |
| ООО "Электросервис" | 43,42 |  |  |  |  |  |  |  |  | 5 705,36 |
| ООО "Энергосервис" | 306,55 |  |  |  |  |  |  |  |  | 24 506,73 |
| **Всего оплата услуг по передаче смежным ТСО за 2019 год** | **556,08** |  |  |  |  |  |  |  |  | **281 637,57** |

Ниже представлен сводный анализ фактических результатов филиала «Хакасэнерго» за 2019 год по статье расходов на оплату услуг по передаче смежным сетевым компаниям:

| Наименование контрагента | Средний  односта-вочный тариф, руб./Мвт.ч. | Полезный отпуск э/э, тыс. кВт.ч. | | | Расходы по оплате услуг по передаче смежным ТСО, тыс. руб. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | Откл | план | факт | Откл. |
| ОАО "РЖД" | 10,93 | - | 20,95 | - | 184,60 | 228,99 | 44,39 |
| ООО "Межрайонные распределительные электрические сети" | 1 218,08 | 206,11 | 206,24 | 0,13 | 251 240,88 | 251 214,87 | -26,01 |
| ООО "Электросервис" | 131,64 | 43,42 | 50,04 | 6,62 | 5 705,36 | 6 586,86 | 881,50 |
| ООО "Энергосервис" | 80,45 | 306,55 | 303,26 | -3,29 | 24 506,73 | 24 397,16 | -109,57 |
| **Всего** |  | **556,08** | **580,48** | **24,4** | **281 637,57** | **282 427,88** | **790,31** |

На основании представленного анализа Исполнитель фиксирует переплату, т.е. экономически обоснованные дополнительные расходы филиала «Хакасэнерго», на оплату в большем, чем планировалось, размере услуг по передаче смежным сетевым компаниям – перерасход по статье затрат составил 790,31 тыс. руб. за 2019 год. Таблица иллюстрирует, что перерасход по услугам по передаче электрической энергии, оплачиваемым смежным ТСО, произошел лишь в отношении оплаты услуг по передаче ООО «Электросервис», по остальным ТСО отклонения не значительные.

### **Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год**

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний №98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;

результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) настоящих Методических указаний.

base_1_287253_32772, (3)

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#P73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#P82) Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=76BE0BA3A598C80FB4F663B8E3F755184C74C642CA4295FEBFB12BFA86A2D0EB9F61B5A07FC107D3DCBDACCB631F2794B29A00AAC364D705B0gDK) Основ ценообразования;

base_1_287253_32793 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год;

base_1_287253_32800 - учитываемая в году i величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](consultantplus://offline/ref=76BE0BA3A598C80FB4F663B8E3F755184C74C642CA4295FEBFB12BFA86A2D0EB9F61B5A47BC60E8785F2AD97264A3495B19A02A9DFB6g6K) Основ ценообразования.

base_1_287253_32773 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#P73) Методических указаний, а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#P82) Методических указаний (тыс. руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

base_1_287253_32774, (4)

base_1_287253_32775 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов. Не определяется для случаев, если год (i-2) является первым годом долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32776- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

base_1_287253_32777- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

ПОi - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

### 

### **Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э

base_1_287253_32778 (5),

base_1_287253_32779 (6),

∆ ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов. Не определяется для случаев, если год (i-2) является первым годом долгосрочного периода.

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» в 2019 году не осуществляется корректировка подконтрольных расходов, поскольку 2017 год (i-2) является первым (базовым) годом нового долгосрочного периода 2017-2021 гг.

### 

### **Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра определяется исходя из фактической и плановой величины неподконтрольных расходов и производится в соответствии с формулой 7 Методических указаний № 98-э:

base_1_287253_32780

,где base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

При определении корректировки неподконтрольных расходов необходимо учитывать также изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом корректировка величины неподконтрольных расходов осуществляется с учетом исполнения решений судебных органов и (или) предписаний ФАС России и решений ФАС России по рассмотрению разногласий и (или) досудебного урегулирования споров.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Минэкономразвития РХ на 2019 год заявлена корректировка неподконтрольных расходов по итогам 2017 года в размере 1 186 54,83 тыс. руб.

Расчет корректировки неподконтрольных расходов с постатейным приведением отклонений фактических затрат 2017 года от утвержденных значений представлен в следующей таблице:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **2017 ТБР** | **2017 факт** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 641 143,8 | 1 485 793,3 | -155 350,5 |
| 2.2. | Теплоэнергия | 4 562,1 | 4 669,4 | 107,3 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг | 11 946,1 | 14 754,6 | 2 808,4 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | 37 267,6 | 40 531,02 | 3 263,4 |
| 2.4.1. | *Плата за землю* | 1 427,4 | 1 161,6 | -265,9 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | 35 111,6 | 38 524,5 | 3 412,9 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | 728,6 | 844,9 | 116,3 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 150 723,2 | 168 695,9 | 17 972,7 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы: | 0,0 | 1 135 140,9 | 1 135 140,9 |
| 2.6.1. | Резерв под оценочные обязательства по покупной э/э на потери, ТСО | 0,0 | 128 321,0 | 128 321,0 |
| 2.6.2. | Расходы ПАО «Россети» за 2017 год | 0,0 | 12 024,3 | 12 024,3 |
| 2.6.3. | Резерв под сомнительную задолженность | 0,0 | 798 700,9 | 798 700,9 |
| 2.7. | Проценты за кредит | 0,0 | 141 510,7 | 141 510,7 |
| 2.8. | Проценты по реструктуризации долга ПАО "ФСК ЕЭС" | 0,0 | 54 584,0 | 54 584,0 |
| 2.9. | Налог на прибыль | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.10. | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | 157 130,2 | 339 728,9 | 182 598,7 |
| 2.11. | Амортизация | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.12. | Прибыль на развитие | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.13. | Выпадающие доходы за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п.87 Основ ценообразования | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **2 002 773,13** | **3 189 313,96** | **1 186 540,83** |

В составе предложения по корректировке НВВ на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» заявлена корректировка неподконтрольных расходов по статье «Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования)», сложившиеся по факту 2017 года в размере 182 598,7 тыс. руб.

Сумма выпадающих доходов по льготному ТП за 2017 год определена филиалом исходя из объема фактически сложившихся расходов по льготному ТП - 339 728,9 тыс. руб. и компенсированных выпадающих доходов от ТП в НВВ филиала на 2017 год - 157 130,2 тыс. руб. (п. 2.8 по второму Вопросу Протокола заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 № 10).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом «Хакасэнерго» предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»;
* Отчет по деятельности об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Республики Хакасия за 2013-2018 годы;
* Сканы договоров ТП, Технические условия и Акты об осуществлении технологического присоединения за 2017 год;
* Расчет суммы некомпенсированных расходов по ставкам С1 (стандартизированной ставки) и С1 мах (за единицу мощности) за 2018 год;
* Данные раздельного учета по филиалу «Хакасэнерго» за 2017 год (таблицы 1.3, 1.6 по приказу Минэнерго России № 585 от 13.12.2011).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет корректировки неподконтрольных расходов представлен Минэкономразвития РХ на странице 76 Экспертного заключения на 2019 год.

Согласно представленному расчету корректировка неподконтрольных расходов, выполненная регулирующим органом по итогам деятельности филиала за 2017 год составила – 168 559,74 тыс. руб.:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **2017 ТБР** | **2017 факт** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 641 143,8 | 1 485 793,3 | -155 350,5 |
| 2 | Теплоэнергия | 4 562,1 | 4 639,63 | 77,51 |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг | 11 946,1 | 11 946,14 | 0,00 |
| 4 | Налоги, всего, в том числе: | 37 267,6 | 40 487,06 | 3 219,41 |
|  | *Плата за землю* | 1 427,4 | 1 161,6 | -265,9 |
|  | *Налог на имущество* | 35 111,6 | 38 500,00 | 3 388,43 |
|  | *Прочие налоги и сборы* | 728,6 | 825,29 | 96,52 |
| 5 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 150 723,2 | 150 723,22 | 0,00 |
| 6 | Прочие неподконтрольные расходы: | 0,0 | - 55 639,42 | - 55 639,42 |
| 7 | Налог на прибыль | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | - | - | 0,0 |
| 9 | Амортизация основных средств | 241 815,09 | 212 778,00 | - 29 037,09 |
| 10 | Прибыль на развитие | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Расходы на обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | 0,0 | 68 170,33 | 68 170,33 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **2 087 458,00** | **1 918 898,26** | **- 168 559,74** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель сообщает следующее.

* В обосновывающих материалах отсутствуют сводные данные филиала «Хакасэнерго» по статьям расходов за 2017 год с анализом факторов, влияющих на отклонение фактических расходов от утвержденных. Как отмечено регулирующим органом, «предоставленные пояснения филиала выполнены с учетом собственной разбивки предприятия и не могут быть применены при анализе фактических расходов за 2017 год».
* На стр. 32-55 Экспертного заключения приведен постатейный анализ фактических расходов филиала «Хакасэнерго», выполненный Минэкономразвития РХ по результатам анализа деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017 год, согласно которому фактические обоснованные, по мнению регулирующего органа, неподконтрольные расходы за 2017 год сложились в размере 1 981 160,76 тыс. руб.:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Утверждено на 2017 г.  (29.12.2016), тыс. руб.** | **ФАКТ за 2017 г., по данным филиала (отражено в экспертном заключении), тыс. руб.** | **ФАКТ за 2017 год, принятый Минэкономразвития РХ, тыс. руб.** | **отклонение, тыс. руб.** | **отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=4-5** | **7=5-3** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 641 143,78 | 1 485 793,30 | 1 485 793,30 | -155 350,48 | -155 350,48 |
| 2.2. | Теплоэнергия | 4 562,12 | 4 639,63 | 4 639,63 | 77,51 | 77,51 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | 11 946,14 | 14 832,10 | 10 131,41 | 2 885,96 | -1 814,73 |
| 2.3.1. | Аренда объектов электросетевого комплекса | 0,00 | 4 322,21 | 0,00 | 4 322,21 | 0,00 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | 37 267,65 | 40 487,46 | 40 401,26 | 3 219,81 | 3 133,61 |
| 2.4.1. | Плата за землю | 1 427,44 | 1 161,77 | 1 161,77 | -265,67 | -265,67 |
| 2.4.2. | Налог на имущество | 35 111,57 | 38 500,40 | 38 500,40 | 3 388,83 | 3 388,83 |
| 2.4.3. | Прочие налоги и сборы | 728,64 | 825,29 | 739,09 | 96,65 | 10,45 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 150 723,22 | 161 344,37 | 149 198,34 | 10 621,15 | -1 524,88 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | 0,00 | 1 285 888,33 | 78 218,82 | 1 285 888,33 | 78 218,82 |
|  | услуги ПАО Россети | 0,00 | 12 036,68 | 0,00 | 12 036,68 | 0,00 |
|  | Резерв по сомнительным долгам | 0,00 | 798 700,88 | 0,00 | 798 700,88 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства по э/э на потери | 0,00 | 127 605,64 | 0,00 | 127 605,64 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства на услуги ТСО | 0,00 | 715,37 | 0,00 | 715,37 | 0,00 |
|  | Услуги по техприсоединению к сетям ФСК | 0,00 | 14,73 | 0,00 | 14,73 | 0,00 |
|  | Проценты за кредит | 0,00 | 141 510,67 | 78 218,82 | 141 510,67 | 78 218,82 |
|  | Прочие внереализационные | 0,00 | 205 304,36 | 0,00 | 205 304,36 | 0,00 |
| 2.7. | Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | 157 130,22 | 0,00 | 0,00 | -157 130,22 | -157 130,22 |
| 2.9. | Амортизация основных средств | 241 815,09 | 275 608,25 | 212 778,00 | 33 793,16 | -29 037,09 |
| 2.10. | Прибыль на развитие | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **2 244 588,22** | **3 268 593,44** | **1 981 160,76** | **1 024 005,22** | **-263 427,5** |

При этом, в расчет корректировки неподконтрольных расходов, принята величина, как приведено на стр. 76 Экспертного заключения, в размере 1 918 898,26 тыс. руб.:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Утверждено на 2017 г.**  **(29.12.2016), тыс. руб.** | **ФАКТ за 2017 год, принятый Минэкономразвития РХ на стр. 32-55 ЭЗ, тыс. руб.** | **ФАКТ за 2017 год, принятый Министерством на стр. 76 ЭЗ, тыс. руб.** | **отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 641 143,78 | 1 485 793,30 | 1 485 793,30 | 0,00 |
| 2.2. | Теплоэнергия | 4 562,12 | 4 639,63 | 4 639,63 | 0,00 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | 11 946,14 | 10 131,41 | 11 946,14 | 1 814,73 |
| 2.3.1. | Аренда объектов электросетевого комплекса | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.4. | Налоги, всего, в том числе: | 37 267,65 | 40 401,26 | 40 487,46 | 86,20 |
| 2.4.1. | Плата за землю | 1 427,44 | 1 161,77 | 1 161,77 | 0,00 |
| 2.4.2. | Налог на имущество | 35 111,57 | 38 500,40 | 38 500,40 | 0,00 |
| 2.4.3. | Прочие налоги и сборы | 728,64 | 739,09 | 825,29 | 86,20 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 150 723,22 | 149 198,34 | 150 723,22 | 1 524,88 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | 0,00 | 78 218,82 | 12 530,91 | -65 687,91 |
|  | услуги ПАО Россети | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв по сомнительным долгам | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства по э/э на потери | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства на услуги ТСО | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Услуги по техприсоединению к сетям ФСК | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Проценты за кредит | 0,00 | 78 218,82 | 68 170,33 | -10 048,49 |
|  | Прочие внереализационные | 0,00 | 0,00 | -55 639,42 | -55 639,42 |
| 2.7. | Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.8. | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | 157 130,22 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.9. | Амортизация основных средств | 241 815,09 | 212 778,00 | 212 778,00 | 0,00 |
| 2.10. | Прибыль на развитие | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **2 244 588,22** | **1 981 160,76** | **1 918 898,66** | **-62 262,10** |

Как видно из представленной таблицы, для расчета корректировки регулирующим органом снижены на 62 262,10 тыс. руб. неподконтрольные расходы, признанные им же экономически обоснованными, также из расчета без причин полностью исключены выпадающие доходы от льготного ТП, сложившиеся по факту 2017 года, которые были заявлены филиалом в размере 182 598,7 тыс. руб.

При этом причины указанных отклонений Минэкономразвития РХ в Экспертном заключении не Изложены.

Исходя из проведенного анализа и позиций, изложенных Минэкономразвития РХ на стр. 32-55 Экспертного заключения на 2019 год, корректировка неподконтрольных расходов должна была составить   
(-263 427,46) тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатели** | **Утверждено на 2017 г.  (29.12.2016), тыс. руб.** | **ФАКТ за 2017 год, принятый Министерством, тыс. руб.** | **Корректировка НП, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** |
| 1 | Неподконтрольные расходы | 2 244 588,22 | 1 981 160,76 | -263 427,46 |

* Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2017 году сложились в размере1 485 793,3 тысяч руб. без учета нагрузочных потерь, снижение относительно утвержденной на 2017 год величины обусловлено снижением фактической стоимости потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС». Минэкономразвития РХ в расчет корректировки затраты по данной статье приняты в соответствии с отчетными данными за 2017 год и предложением филиала.
* Согласно Экспертному заключению, фактические расходы на тепловую энергию в 2017 году по данным филиала составили 4 639,63 тыс. руб. и в этом размере приняты Минэкономразвития РХ в расчет корректировки. При этом филиалом в составе предложения на 2019 год, заявлены фактические расходы по данной статье в размере 4 669,4 тыс. руб..

На основании представленных договоров и актов оказанных услуг с поставщиком тепловой энергии Исполнителем проведена оценка фактических расходов на тепловую энергию за 2017 год, по результатам которой затраты составили 4 656,06 тыс. руб., в том числе отнесенные на деятельность по передаче – в размере 4 608,11 тыс. руб.:

| **№ п/п** | **Факт (2017)** | | | | **Сумма расходов, отнесенная на деятельность по передаче (98,97%), руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Объем потребления** | **Тариф, руб./м3** | **Сумма, руб. без НДС** |
| 1. | Всего, год | 5 860,96 |  | 4 656 064,22 | 4 608 106,76 |
|  | тепловая энергия, Гкал | 3 878,41 | 1 191,94 | 4 622 826,58 | 4 575 211,47 |
|  | ХОВ, м3 | 1 982,55 | 16,77 | 33 237,64 | 32 895,29 |
| 1.1. | ОАО "Енисейская ТГК-13", в т.ч.: |  |  | 4 164 253,87 | 4 121 362,06 |
|  | тепловая энергия | 3 443,61 | 1 199,71 | 4 131 342,19 | 4 088 789,37 |
|  | ХОВ | 1 936,88 | 16,99 | 32 911,68 | 32 572,69 |
| 1.2. | ОАО "Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс", в т.ч.: |  |  | 391 339,12 | 387 308,33 |
|  | тепловая энергия | 379,10 | 1 031,61 | 391 084,70 | 387 056,52 |
|  | ХОВ | 41,07 | 6,20 | 254,43 | 251,81 |
| 1.3. | ЗАО "Байкалэнерго", в т.ч. : |  |  | 100 471,23 | 99 436,37 |
|  | тепловая энергия | 55,70 | 1 802,51 | 100 399,69 | 99 365,58 |
|  | ХОВ | 4,60 | 15,55 | 71,53 | 70,80 |

* Как указано на стр. 34 Экспертного заключения на 2019 год, фактические расходы «по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» признаны экономически обоснованными в размере 10 131,41 тыс. руб., исключена сумма в размере 4 700,69 тыс. руб., сложившаяся по договорам, стоимость которых не обоснована предприятием, в том числе договор аренды объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС», договор аренды здания РТП и аренды электрооборудования с Комитетом по управлению имуществом г. Черногорск. Кроме того, исключены соглашения об уплате сервитута с АО «Санаторий Красноярское Загорье», Мангазеевым Игорем Викторовичем и ООО «Триера». Также исключен договор аренды земельного участка с ОАО «ОВЭ». Расходы, связанные с договорами аренды имущества и электросетевого хозяйства, были исключены из расчета необходимой валовой выручки при установлении тарифов на 2017 год».

По данной статье филиалом учитываются затраты на аренду имущества, аренду земли и плата за землю под размещение движимого имущества. В составе неподконтрольных расходов для расчета корректировки филиалом заявлена величина в размере 14 754,6 тыс. руб, согласно форме раздельного учета 1.6.

Согласно пояснениям филиала, представленным в расчете расходов на 2019 год, фактические затраты 2017 года по данной статье сложились в размере 13 315,57 тыс. руб.

В пояснениях не отражен договор с ПАО «ФСК ЕЭС» договор ПМ-7 от 26.06.2013 №04.1900.2358.13 аренда эл.оборудования, который в 2017 году действовал, но в связи с ликвидацией «последней мили» договор не продлевался на 2018 год, соответственно в тарифную на 2019 год не включен.

В форме 1.6 раздельного учета фактические расходы по данной статье за 2017 год, отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии, отражены в размере 14 755,0 тыс. руб.

Согласно пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 настоящего документа, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Между филиалом «Хакасэнерго», КУИ г.Черногорска и ПАО «Ростелеком заключены следующие договора аренды имущества:

1. Аренда здания, сооружения и кабельной трассы № 05.19.238.08 от 24.03.2008 с КУИ г.Черногорска. Имущество предоставляется для использования под распределительный пункт 10 кВ (РТП-10/0,4 кВ №7 «Хирургия»). РТП-10/0,4кВ №7 «Хирургия» расположена в г. Черногорске по ул.Мира вблизи городского парка и комплекса медицинских учреждений (Хирургическая больница, роддом). От данного РТП запитаны объекты городского парка (боулинг, магазин, освещение территории), социальные объекты (Хирургическая больница, роддом), сети 10кВ филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго». РТП присоединена к ПС 110/10/6кВ «Рассвет» по двум КЛ-10кВ, одна из которых принадлежит МО г.Черногорска.

2. Аренда телекоммуникационного шкафа под размещение оборудования филиала «Хакасэнерго» у ПАО «Ростелеком» по договору №18.19.2222.09 от 23.11.2009, в котором расположено оборудование связи филиала, необходимое для организации корпоративной телефонной связи и передачи данных районам электрических сетей филиала, а также обеспечивающее работу городских номеров.

В представленных филиалом обосновывающих материалах отсутствует информация от собственников арендуемого оборудования о величине амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Также в пояснениях филиала и представленных материалах не упоминается договор аренды объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС», о котором сказано в Экспертном заключении на 2019 год.

Исходя из изложенного Исполнителем приняты расходы по данной статье за 2017 год в размере 10 040,06 тыс. руб., что соответствует фактическим затратам на аренду земли.

* Фактические расходы на уплату налогов, по данным филиала, отраженным в расчете корректировки неподконтрольных расходов, в 2017 году составили 40 531,02 тыс. руб. В форме 1.6 также указана величина налогов, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, и относящихся на деятельность по передаче электрической энергии, в размере 40 531,0 тыс. руб.

Регулирующим органом на стр. 34 Экспертного заключения изложена позиция только относительно транспортного налога, согласно которой «расходы признаны экономически обоснованными в размере 639,68 тыс. руб., при этом исключены расходы в размере 86,2 тыс. руб., признанные экономически необоснованными, так как данные расходы связаны с содержанием машин представительского класса, производственная необходимость которых не обоснована».

Исполнитель отмечает наличие в налоговых декларациях за 2017 год, представленных филиалом в обоснование, деклараций по уплате транспортного налога по автомобилям представительского класса на общую сумму, соответствующую исключенной регулирующим органом.

* Отчисления на социальные нужды признаны Минэкономразвития РХ экономически обоснованными в размере 149 198,34 тыс. руб. исходя из фактического экономически обоснованного фонда оплаты труда за 2017 год и фактического процента отчислений на социальные нужды (без приведения расчета и процента отчислений). При этом в расчет корректировки неподконтрольных расходов отчисления на социальные нужды приняты Минэкономразвития РХ в размере утвержденных на 2017 год.

Филиалом «Хакасэнерго» в расчет корректировки заявлены расходы на социальные нужды в размере 168 695,9 тыс. руб., что соответствует величине, отраженной в форме 1.6 раздельного учета за 2017 год, отнесенной на деятельность по передаче электрической энергии.

Согласно представленному филиалом расчету эффективной ставки за 2017 год, сумма исчисленных страховых взносов в 2017 году составила 172 509,32 тыс. руб. (без разнесения по видам деятельности). На деятельность по передаче приходится величина отчислений на страховые взносы определяется в размере 170 155,13 тыс. руб. (98,6%).

* Прочие неподконтрольные расходы за 2017 год в расчет корректировки заявлены филиалом в общем размере 1 135 140,9 тыс. руб.:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **2017 ТБР** | **2017 факт** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.6.** | **Прочие неподконтрольные расходы:** | **0,0** | **1 135 140,9** | **1 135 140,9** |
| 2.6.1. | Резерв под оценочные обязательства по покупной э/э на потери, ТСО | 0,0 | 128 321,0 | 128 321,0 |
| 2.6.2. | Расходы ПАО «Россети» за 2017 год | 0,0 | 12 024,3 | 12 024,3 |
| 2.6.3. | Резерв под сомнительную задолженность | 0,0 | 798 700,9 | 798 700,9 |
| 2.6.4. | Проценты за кредит | 0,0 | 141 510,7 | 141 510,7 |
| 2.6.5 | Проценты по реструктуризации долга ПАО "ФСК ЕЭС" | 0,0 | 54 584,0 | 54 584,0 |

Минэкономразвития РХ на стр. 34 Экспертного заключения на 2019 год изложено следующее: «Расходы по статье «Услуги управляющей компании» - расходы по статье затрат в размере 12 036,68 тыс. руб. признаны экономически необоснованными в полном объеме, так как предприятием не предоставлены документы, подтверждающие производственную необходимость данных затрат, а также экономический эффект от введения управления.

Расходы по статье «Резерв под оценочные обязательства по покупной электроэнергии на потери» - расходы по статье затрат в размере 127 605,64 тыс. руб. признаны экономически необоснованными в полном объеме, так как данные расходы не входят в перечень затрат согласно Постановлению 1178 и не подлежат учету при тарифообразовании.

Расходы по статье «Резерв под оценочные обязательства по услугам ТСО» - расходы по статье затрат в размере 715,37 тыс. руб. признаны экономически необоснованными в полном объеме, так как данные расходы не входят в перечень затрат согласно Постановлению 1178 и не подлежат учету при тарифообразовании».

Исполнитель соглашается с доводами регулирующего органа по отсутствию законодательно предусмотренных норм для учета резервов под оценочные обязательства при тарифном регулировании.

На стр. 46 Экспертного заключения представлена позиция регулирующего органа по анализу статьи «Резерв по сомнительным долгам»: «расходы в размере 798 700,88 тыс. руб. признаны экономически необоснованными в связи со следующими обстоятельствами. Расходы на создание резерва, учтенные предприятием при формировании расходов по результатам деятельности за 2017 год, уже были учтены при оценке экономической обоснованности фактических данных за 2016 год и включены в НВВ на 2018 год, расходы исключены из расчета в связи с отсутствием данных о невозможности взыскания суммы долга, так как не объявлено банкротство, либо не пройдены все этапы банкротства.»

В материалах, направленных в адрес Исполнителя отсутствует расчет филиала по статье «Резерв сомнительных долгов» на заявленную величину в размере 798 700,9 тыс. руб., а также пояснений, каким образом и по каким контрагентам была сформирована указанная задолженность.

Согласно п. 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности.

Определение критериев долгов и порядок исчисления сумм резерва регламентированы Налоговым кодексом РФ (далее — НК РФ).

Статьей 266 НК РФ определено, что налогоплательщик вправе создавать резервы по сомнительным долгам. Суммы отчислений в эти резервы включаются в состав внереализационных расходов на последнее число отчетного (налогового) периода и определяются по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Порядок исчисления суммы резерва предусмотрен частью 4 данной статьи.

Также НК РФ регламентировано, что резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми согласно положениям НК РФ.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

В соответствии с абзацем 3 п. 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично. Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

Таким образом, в обоснование расходов на создание резервов по сомнительным долгам должны быть представлены: сальдо резерва на 31.12.2017г.; протоколы заседания инвентаризационной комиссии и информация о проведенной инвентаризации дебиторской задолженности; приказы ПАО «МРСК Сибири» о проведении инвентаризации дебиторской задолженности; акты об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017 исполнительные листы.

В материалах, представленных филиалом, указанная информация отсутствует.

В обоснование представлены: Отчет о наличие на балансе ПАО «МРСК Сибири» дебиторской задолженности для формирования резерва по сомнительным долгам для целей бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2017; Заключения по созданию/восстановлению резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии (в формате СО 6.1040/0); Отчет о прибылях и убытках за 2017 год.

Согласно пояснениям ПАО «МРСК Сибири», «Акты инвентаризации дебиторской задолженности за 2017 год, Акты о списании дебиторской задолженности, документы, подтверждающие ведение работы по взысканию долгов с потребителей за 2017 год в составе ТЗ не направлялись».

Для определения экономически обоснованных расходов по статье «Резервы по сомнительным долгам» необходимо проведение ретроспективного анализа за предыдущие периоды регулирования. Необходимый анализ за 2017, 2018 гг. будет проведен Исполнителем в рамках следующего этапа, на основании которого будет определен экономически обоснованный размер расходов, подлежащих учету по статье в составе НВВ.

Позиция по расходам на услуги ПАО «Россети» также изложена Исполнителем в подразделе «Услуги ПАО «Россети».

Филиалом были заявлены расходы по данной статье в составе корректировки неподконтрольных расходов за 2017 год в размере 12 024,3 тыс. руб.

В составе материалов, обосновывающих фактических расходы филиала за 2017 год, в том числе были представлены копия договора оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15, поквартальные планы мероприятий по оказанию услуг по данному договору, акты оказанных услуг за 2017 год, а также таблица распределения затрат по филиалам.

Исполнитель отмечает, что в обоснование фактических затрат филиалом не представлены отчеты об оказанных услугах, график проверки и перечни объектов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которых был осуществлен технический надзор, отчеты о выполнении поквартальных планов мероприятий, выписки из штатного расписания и прочие первичные документы бухгалтерского учета, подтверждающие факт осуществления услуг ПАО «Россети» для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».

Таким образом, на основании изложенного Исполнитель не может признать фактические расходы 2017 года по данной статье обоснованными и принять их для расчета корректировки неподконтрольных расходов за 2017 год.

Расходы по статье «Проценты за кредит» в расчет корректировки заявлены филиалом «Хакасэнерго» в размере 141 510,7 тыс. руб., что соответствует величине, отраженной в форме 1.6 раздельного учета за 2017 год. При этом все расходы на выплату процентов по кредитам отнесены на деятельность по передаче.

В обоснование фактических затрат филиалом представлены: Отчет о финансовых результатах за 2017 год; Отчет о прибылях и убытках за 2017 год; Отчеты об исполнении ДПН за 2017 год (поквартально); Письмо о предоставлении дополнительной информации по статье от 13.08.2018 №1.7/1.7/7184 – исх с приложениями; помесячные обороты по счету 62 за 2017 год; перечень кредитных соглашений за 2017 год и копии кредитных договоров; кредитный портфель за 2017 год; копии внутренних распорядительных документов ПАО «МРСК Сибири»; договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с контрагентами – должниками; документы бухгалтерского учета за 2017 год.

На стр. 48 Экспертного заключения на 2019 год Минэкономразвития РХ изложено следующее; «расходы по статье «Проценты за кредит» в размере 78 218,818 тыс. руб. признаны экономически обоснованными, в размере 63 291,852 тыс. руб. – признаны не обоснованными, и не подлежат учету при формировании фактических экономически обоснованных расходов предприятия за 2017 год. Размер экономически обоснованных затрат определен с учетом данных о начисленных и полученных суммах за 2017 год в разбивке по контрагентам по услугам по передаче электрической энергии, предоставленных предприятием на электронный адрес. На основании указанных данных выполнен расчет кассового разрыва за 2017 год в размере 916 984,98 тыс. руб., при этом уровень процентной ставки при расчете учтен на основании фактически заключенных договоров и равен 8,53%».

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении указанных Минэкономразвития РХ расчета кассового разрыва за 2017 год, а также величины расходов на уплату процентов за 2017 год.

При этом, на странице 76 Экспертного заключения в расчете корректировки за 2017 год регулирующий орган учитывает величину в размере 68 170,33 тыс. руб., на 10 048,49 тыс. руб. меньше определенной в экономически обоснованном размере, поскольку указанная недостающая часть учтена Минэкономразвития РХ в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Расходы по данной статье регулярно являются предметом оспаривания ПАО «МРСК Сибири» в установленном порядке. Так, вступившим в законную силу определением Верховного суда Российской Федерации по делу №55-АПГ19-17 было установлено, что затраты филиала «Хакасэнерго» на уплату процентов по кредитам подлежат включению в НВВ при надлежащем документальном обосновании.

По результатам анализа представленных филиалом материалов Исполнитель делает вывод о достаточном обосновании заявленного предложения в размере 141 510,7 тыс. руб., и обращает внимание, что основной причиной формирования дефицита финансовых средств на ведение производственно-хозяйственной деятельности филиала «Хакасэнерго» в 2017 году является наличие неплатежей со стороны гарантирующего поставщика АО «Хакасэнергосбыт», лишенный статуса с апреля 2018 года.

С учетом процентов к получению за 2017 год в размере 1 499,0 тыс. руб. (согласно Отчету о прибылях и убытках за 2017 год), фактическая величина расходов на уплату процентов за кредит, подлежащая учету при корректировки неподконтрольных расходов филиала за 2017 год, по мнению Исполнителя, составит 140 011,7 тыс. руб.

Кроме того, по результатам тарифного регулирования 2019 года ПАО «МРСК Сибири» подано административное исковое заявление в Верховный Суд Республики Хакасия по признанию не действующим приказа МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э в части установления НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в экономически необоснованном размере (филиалом заявлены, в том числе неучтенные проценты за кредит в размере 63 291,85 за 2017 год).

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 требования ПАО «МРСК Сибири» в части процентов за кредит удовлетворены.

Госкомтарифэнерго направлена апелляционная жалоба от 23.03.2020 №б/н в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (г. Новосибирск), оспорено в части расходов на обслуживание заемных средств и OPEX 2019. Заседание назначено на 30.06.2020.

Согласно указанному решению ВС РХ, исключение регулирующим органом расходов филиала «Хакасэнерго» на уплату процентов по кредитам противоречит законодательству в области регулирования тарифов, в том числе пунктам 7, 16, 38 Основ ценообразования №1178, пункту 11 Методических указаний №98-э.

По статье «Проценты по реструктуризации долга ПАО «ФСК ЕЭС» филиалом заявлены расходы на погашение задолженности ПАО «МРСК Сибири» за услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети согласно Соглашению от 03.07.2017 года между ПАО «МРСК Сибири» и ПАО «ФК ЕЭС». Филиал просит учесть фактически уплаченные в 2017 году проценты в размере 54 584,0 тыс. руб. по образовавшейся перед ПАО «ФСК ЕЭС» задолженности.

Действующим законодательством не предусмотрен учет при тарифном регулировании расходов на уплату штрафов, пеней и неустоек, которыми, по сути являются заявленные филиалом расходы по данной статье.

* По статье «Амортизация» филиалом не заявлены расходы для расчета корректировки неподконтрольных расходов за 2017 год.

На стр. 35 Экспертного заключения на 2019 год регулирующим органом приведено: «Расходы по статье «Амортизация основных средств» - экономически обоснованной признана сумма в размере 212 778,0 тыс. руб., из расходов исключены расходы по амортизации приборов учета и НМА, расходы скорректированы с учетом норм Постановления 1178, расчет произведен с учетом максимального срока полезного использования».

Согласно представленным пояснениям ПАО «МРСК Сибири», пообъектная ведомость амортизации основных средств и НМА по данным бухгалтерского учета за 2017 год, а также статистическая отчетность по форме №11 не направлялись в регулирующий орган в составе тарифной заявки.

Представлен сводный расчетный файл за 2017 год в следующем виде:

**Расходы на амортизацию филиала ПАО** «**МРСК Сибири**»**-** «**Хакасэнерго**» **за 2017 год**

| **№ п/п** | **Основное средство** | **Факт 2017** |
| --- | --- | --- |
| **Сумма амортизации** |
| 1 | Здания | 13 172,59 |
| 2 | Здания стоимостью до 100 тыс.руб. | 226,24 |
| 3 | Сооружения | 8 929,13 |
| 4 | Сооружения стоимостью до 100 тыс.руб. | 41,35 |
| 5 | Сооружения стоимостью до 40 тыс.руб. | 8,94 |
| 6 | Передаточные устройства | 131 217,43 |
| 7 | Передаточные устройства стоимостью до 100 тыс.руб. | 585,47 |
| 8 | Передаточные устройства стоимостью до 40 тыс.руб. | 642,00 |
| 9 | Машины и оборудование | 62 730,38 |
| 10 | Машины и оборудование до 100 тыс.руб. | 815,92 |
| 11 | Машины и оборудование до 40 тыс.руб. | 775,73 |
| 12 | Измерительные и регулирующие приборы и устройства | 23 934,20 |
| 13 | Измерительные и регулирующие приборы и устройства стоимостью до 100 тыс.руб. | 263,71 |
| 14 | Измерительные и регулирующие приборы и устройства стоимостью до 40 тыс.руб. | 13 092,75 |
| 15 | Транспортные средства | 10 246,03 |
| 16 | Вычислительная техника | 529,65 |
| 17 | Вычислительная техника стоимостью до 100 тыс.руб. | 69,48 |
| 18 | Инструмент | 5,00 |
| 19 | Производственный и хоз.инвентарь принадлежности | 93,26 |
| 20 | Производственный и хоз.инвентарь принадлежности стоимостью до 100 тыс.руб. | 15,45 |
| 21 | Прочие виды ОС | 275,16 |
|  | **Итого ОС:** | **267 669,87** |
|  | НМА | 7 938,38 |
|  | **Итого ОС, НМА:** | **275 608,25** |

При этом, в форме 1.6 раздельного учета амортизация основных средств за 2017 год, отнесенная на деятельность по передаче электрической энергии, отражена в размере 268 847,0 тыс. руб..

На основании изложенного, Исполнитель делает вывод о недостаточном обосновании и подтверждении филиалом «Хакасэнерго» фактических расходов по статье «амортизация основных средств».

Исполнитель обращает внимание, что по результатам тарифного регулирования 2019 года ПАО «МРСК Сибири» подано административное исковое заявление в Верховный Суд Республики Хакасия по признанию не действующим приказа МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э в части установления НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в экономически необоснованном размере (филиал не согласен, в том числе, с корректировкой неподконтрольных расходов в части амортизационных отчислений за 2017 год).

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 требования ПАО «МРСК Сибири» в части корректировки неподконтрольных расходов в части амортизационных отчислений не удовлетворены.

Указанным решением ВС РХ признаны обоснованными и соответствующими формуле 7 п. 11 Методических указаний №98-э, пунктам 18, 27 Основ ценообразования №1178, действия регулирующего органа по исключению из фактических затрат расходов на установку приборов учета, и пересчету амортизационных отчислений по максимальным срокам полезного использования, установленных Классификацией основных средств.

Расходы по статье «Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования)» в расчет корректировки неподконтрольных расходов заявлены филиалом «Хакасэнерго» в размере 182 598,7 тыс. руб.

Орган регулирования в Экспертном заключении Минэкономразвития РХ и Протоколе от 26.12.2018 № 6 не отражает данной корректировки, в таблицах на стр. 38 и стр. 76 Экспертного заключения в строке «Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования)» факт 2017 года не заполнен, соответственно Исполнитель делает вывод, что Министерством экономического развития Республики Хакасия данные расходы не принимаются к учету в составе корректировки НВВ на 2019 год.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Хакасэнерго» в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия по расчету фактических выпадающих доходов за 2017 гг., Исполнитель отмечает следующее:

* в пакете документов отсутствуют формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), а также реестр с указанием стоимости объектов основных средств, что не позволяет оценить фактический размер расходов за 2015- 2017 гг. по объектам строительства в целях ТП;
* информация представленная в форматах в соответствии с положениями Методических указаний № 215-э/1 не соответствует данным, представленным в Отчете по ТП и реестру ТП за 2017 год;
* согласно показателям раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, учитывая данные в форме «Отчет о прибылях и убытках (таблица 1.3) филиал «Хакасэнерго» ежегодно несет убытки по виду деятельности «Технологическое присоединение».

Принимая во внимание результаты анализа неподконтрольных расходов и размера корректировок необходимой валовой выручки Исполнитель отмечает, что Министерством экономического развития Республики Хакасия размер выпадающих доходов связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в 2017 году, не включаемые в плату за технологическое присоединение, установленный Приказом от 26.12.2016 № 20-П составляющий 225 618,52 тыс. руб., не соответствует уровню учтенных выпадающих доходов льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования № 1178) в составе неподконтрольных расходов НВВ филиала на 2017 год - 157 130,22 тыс. руб. (п. 2.8. по второму вопросу Протокола заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 № 10).

Расчет размера выпадающих доходов от ТП, принимаемого органом регулирования ниже установленного Приказом уровня в составе НВВ на 2017 год Минэкономразвития РХ не представлен в Протоколе от 29.12.2016. Также отсутствует расчет размера корректировок неподконтрольных расходов и расчет Выпадающих доходов/экономии средств, учтенных в составе НВВ на 2019 в Протоколе от 26.12.2018 № 6 и Экспертном заключении на 2019, в связи с чем оценить экономическое обоснование и правомерность включения или исключения размера выпадающих доходов от льготного ТП, сложившихся по факту от осуществления регулируемой деятельности не представляется возможным.

Филиалом «Хакасэнерго» фактический размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств за 2017 год определен в размере 345 209,815 тыс. руб., в том числе:

- расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 550,0 руб. (с НДС) - 334 815,0 тыс. руб.

- расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт - 10 394,81 тыс. руб.

Сумма полученной выручки за 2017 год согласно форм, представленных в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 составила - 5 480,94 тыс. руб.

Таким образом, размер фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения за 2017 год составляет – 339 728,88 тыс. руб. (без НДС).

Согласно представленному Отчету по деятельности об оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Республики Хакасия за 2013-2018 годы объем средств, связанных с осуществлением технологического присоединения по договорам, исполненным в 2017 году составляет - 187 370,91 тыс. руб., в том числе по организационно-техническим мероприятиям - 14 402,18 тыс. руб.

В годовом отчете ПАО «МРСК Сибири» информация о количестве исполненных договоров в 2017 году по филиалу «Хакасэнерго» отсутствует, в представленном отчете об исполнении ИПР 2016-2020 гг. отсутствует информация о дате исполнения договоров ТП, таким образом Исполнитель при анализе размера выпадающих доходов руководствуется данными, представленными в Отчете по ТП.

В целях проверки обоснованности заявленной филиалом «Хакасэнерго» величины корректировки неподконтрольных расходов по статье «выпадающие доходы/экономия средств по технологическому присоединению» на 2019 г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения с учетом положений нормативных актов, а также с учетом фактических данных, представленных филиалом.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1**

| N п/п | Показатели | Фактические данные за предыдущий период регулирования **(2017 год)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ставка платы (руб./кВт, руб./км) (расчетный) | мощность, длина линий (кВт, км) | Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | **346,47** | **41 145,80** | **14 255,795** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 38,60 | 41 145,80 | 1 588,30 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ | 111,86 | 41 145,80 | 4 602,53 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | 0,26 | 41 145,80 | 10,5387 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 195,75 | 41 145,80 | 8 054,42 |
| 2. | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + 2.5]:** | **x** | **x** | **135 785,66** |
| 2.1. | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 363 145,51 | 11,60 | 22 827,75 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 221 201,31 | 74,71 | 89 564,65 |
| 2.2. | строительство кабельных линий КЛ-10 | 599 994,80 | 0,11 | 388,71 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 226 777,33 | 0,26 | 369,39 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 30 796,14 | 735,00 | 22 635,16 |
|  | КТП 100 кВА | 3 982,90 | 577,00 | 16 822,34 |
|  | КТП 160 кВА | 3 827,69 | 45,00 | 1 260,84 |
|  | КТП 250 кВА | 3 996,52 | 60,00 | 1 755,27 |
|  | КТП 400 кВА | 6 627,00 | 30,00 | 1 455,29 |
|  | КТП 630 кВА | 7 967,57 | 23,00 | 1 341,42 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3. | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]:** | **x** | **x** | **1423,94** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | Фактическое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), (шт.) | x | x | 3 055,00 |
| 4. | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** | **x** | **x** | **148 617,52** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1**

| № п/п | Показатели | Фактические данные за предыдущий период регулирования **(2017 год)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ставка платы (руб./кВт, руб./км) (расчетный) | мощность, длина линий (кВт, км) | Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1.** | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | **-** | **-** | **29 593,81** |
| 1.1. | строительство воздушных линий ВЛ-0,4 | 215 566,00 | 2,78 | 3 250,40 |
|  | строительство воздушных линий ВЛ-10 | 189 507,43 | 19,86 | 20 399,83 |
| 1.2. | строительство кабельных линий КЛ-0,4 | 271 351,18 | 0,18 | 304,71 |
|  | строительство кабельных линий КЛ-10 | - | 0,00 | 0,00 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 13 627,04 | 413,80 | 5 638,87 |
|  | КТП 100 кВА | 3772,731 | 157,0 | 4 335,77 |
|  | КТП 160 кВА | - | 0,0 | 0,00 |
|  | КТП 250 кВА | 693,22 | 256,8 | 1 303,10 |
|  | КТП 400 кВА | - | 0,0 | 0,00 |
|  | КТП 630 кВА | - | 0,0 | 0,00 |
| 1.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **2.** | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" фактический | x | x | **5 305,91** |
| **3.** | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2] | x | x | **24 287,90** |

С учетом вышеизложенного Исполнителем величина корректировки неподконтрольных расходов по статье «Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования)» определена в размере 172 905,45 тыс. руб., что ниже заявленной филиалом величины расходов на 166 823,43 тыс. руб.

|  | Заявлено филиалом на 2019 год по факту 2017 | Утверждено Органом регулирования на 2017 год | Расчет Исполнителя в соответствии с  МУ 215-э по факту 2017 | Размер корректировки НВВ по ВД от ТП тыс. руб. | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявлено филиалом | по расчету Исполнителя |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Итого выпадающие доходы от ТП, в том числе: | **339 728,88** | **157 130,20** | **172 905,42** | **182 598,68** | **15 775,22** |
| *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 466,10 руб. (без НДС) по мероприятиям «последней мили»* | 333 232,12 | н/д | 148 617,52 |
| *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт* | 6 496,76 | н/д | 24 287,90 |

Исполнитель отмечает, что филиалом «Хакасэнерго» в обоснование фактических расходов по мероприятиям «последней мили» по договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт с оплатой 550 руб. (с НДС) и по договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт представлен недостаточный объем материалов в качестве подтверждения понесенных затрат в 2017 году.

Учету подлежат экономически обоснованные расходы, которые подтверждаются первичными документами и бухгалтерской отчетностью.

Отсутствие полного перечня материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2017 году с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволили Исполнителю, провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать сложившиеся выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.На основании изложенного Исполнителем определена величина корректировки неподконтрольных расходов за 2017 год в размере   
(-7 895,24) тыс. руб.:

| **№ п.п.** | **Показатели** | **2017 год Предложение Филиала, тыс. руб.** | **2017 год, принятый Министерством на стр. 76 ЭЗ, тыс. руб.** | **2017 год Оценка Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 485 793,30 | 1 485 793,30 | 1 485 793,30 |
| 2 | Теплоэнергия | 4 669,40 | 4 639,63 | 4 608,11 |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг всего, в том числе: | 14 754,60 | 11 946,14 | 10 040,06 |
|  | Аренда объектов электросетевого комплекса | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Налоги, всего, в том числе: | 40 531,00 | 40 487,46 | 40 401,26 |
|  | Плата за землю | 1 161,60 | 1 161,77 | 1 161,77 |
|  | Налог на имущество | 38 524,50 | 38 500,40 | 38 500,40 |
|  | Прочие налоги и сборы | 844,90 | 825,29 | 739,09 |
| 5 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 168 695,90 | 150 723,22 | 170 155,13 |
| 6 | Прочие неподконтрольные расходы | 1 135 140,90 | 12 530,91 | 140 011,70 |
|  | услуги ПАО Россети | 12 024,30 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв по сомнительным долгам | 798 700,90 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства по э/э на потери | 128 321,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Резерв под оценочные обязательства на услуги ТСО | 0,00 | 0,00 |
|  | Проценты по реструктуризации долга ПАО "ФСК ЕЭС" | 54 584,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Проценты за кредит | 141 510,70 | 68 170,33 | 140 011,70 |
|  | Прочие внереализационные | 0,00 | -55 639,42 | 0,00 |
| 7 | Налог на прибыль | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 8 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования | 339 728,90 | 0,00 | 172 905,42 |
| 9 | Амортизация основных средств | 0,00 | 212 778,00 | 212 778,00 |
| 10 | Прибыль на развитие | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **11.** | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **3 189 314,00** | **1 918 898,66** | **2 236 692,98** |
| **12.** | **Утвержденные неподконтрольные расходы в составе НВВ 2017 г.** | **2 002 773,13** | **2 087 458,00** | **2 244 588,22** |
| **13.** | **Корректировка неподконтрольных расходов согласно МУ 98-э** | **1 186 540,87** | **-168 559,34** | **- 7 895,24** |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МСРК Сибири» - «Хакасэнерго» с целью обоснования фактических неподконтрольных расходов предоставлять в орган регулирования следующую документацию:

* + 1. Пояснительную записку по каждой из статей затрат с описанием причин отклонений от утвержденных на соответствующий период величин и перечнем обосновывающих документов по данной статье;
    2. Расшифровку и расчет по каждой статье затрат на заявленные суммы;
    3. Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;
    4. Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять следующие документы:
* расшифровку резервов с отражением данных о движении за два предыдущих года;
* сальдо резерва на последнюю отчетную дату;
* протоколы заседания инвентаризационной комиссии и информация о проведенной инвентаризации дебиторской задолженности;
* приказы ПАО «МРСК Сибири» о проведении инвентаризации дебиторской задолженности;
* акты об оценке обязательств и резервов по состоянию на последнюю отчетную дату;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ.

5. В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Хакасэнерго» необходимо представить в Министерство экономического развития Республики Хакасия следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три предыдущих года, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* заполненные Приложения к Методическим указаниям № 215-э в соответствии с рекомендациями по заполнению в разрезе дифференциации установленных стандартизированных тарифных ставок по мероприятиям строительства и территории применения;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* для обоснования расходов на организационно-технические мероприятия, связанные с технологическим присоединением необходимо представить Калькуляцию на одно ТП, рассчитанную в разрезе статей затрат, подлежащих учету по регулируемой деятельности от ТП (ФОТ, ЕСН, ГСМ, Аренда и т.д.) к каждой статье затрат необходимо подобрать пакет документов, определяющих данные величины, в том числе Трудочасы на подготовку и выдачу ТУ, проверку выполнения ТУ, нормы расхода ГСМ, путевые листы и т.д.).

### 

### **Экспертиза обоснованности определения корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Согласно пункту 11 Методических указаний №98-э, корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается по следующей формуле:

Рисунок 32784, где

Рисунок 32789 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32790 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32791 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанный в [пункте 6](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=CA678733B17433138E11F00226D09202&req=doc&base=LAW&n=287253&dst=100018&fld=134) Методических указаний;

*ЦПi-2*- прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32792 - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска электроэнергии и цен на электрическую энергию не заявлена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в составе предложения на 2019 год, поскольку отсутствуют официальные данные от регулирующего органа по величине отпуска в сеть, принятого при утверждении тарифно – балансовых решений в отношении филиала «Хакасэнерго» на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что для получения необходимой информации филиалом был направлен запрос в ГКТЭ РХ от 02.02.2017 №1.7/1.7/1158-исх.

При этом, в сводном расчете корректировок филиалом приведены остальные значения составляющих для расчета корректировки по формуле (8) Методических указаний №98-э:

| **№пп** | **Наименование показателя** | **обозначение** | **Значение** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | Поi | 0,00 |
|  | прогнозный объем отпуска э/э, млн. к Втч | Эi-2отп | 0,00 |
|  | фактический объем отпуска э/э, млн. кВтч | Эi-2отп.ф | 7 197,00 |
|  | фактическая цена покупки э/э, руб./МВтч | Цпi-2Ф | 1 980,83 |
|  | прогнозная цена покупки э/э, руб./МВтч | Цпi-2 | 1 858,63 |
|  | величина технологического расхода, % | ai-2 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2019 год Минэкономразвития РХ не приведен расчет корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

При этом на стр. 82 Экспертного заключения регулирующим отражено следующее: «Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитана по формуле 8 МУ 98-э в размере   
(-20 371,15) тыс. руб. с учетом фактического объема полезного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, в 2017 году долгосрочного периода регулирования, нормативного уровня технологического расхода (потерь) электрической энергии, прогнозной цены покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности), учтенной при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии, фактической цены покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2017 году.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В отсутствие расчета регулирующего органа по данной корректировке и данных, учтенных при таком расчете, Исполнителю не представляется возможным провести анализ обоснованности корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, выполненной Минэкономразвития РХ.

Исполнитель подтверждает отсутствие необходимых для расчета утвержденных показателей в материалах регулирующего органа. Так, на странице 26 Экспертного заключения на 2019 год в разделе 2.1. «Анализ натуральных показателей» указано: «В связи с отчетом по натуральным показателям фактическая величина поступления электрической энергии в сеть составила 7 197,00 млн. кВтч. Потери электрической энергии за 2017 год составили 229,99 млн. кВтч, ниже плановых на 20,00 млн. кВтч (на 8% от планового объема)».

И там же регулирующим органом приведена следующая таблица:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. Изм.** | **План 2017г.** | **Факт 2017 г.** | **Отклонение** | **Отклонение, %** |
| Поступление в сеть | млн. кВтч | - | 7 196,99 | - | - |
| Полезный отпуск | млн. кВтч | - | 6 967,01 | - | - |
| Потери | млн. кВтч | 249,98 | 229,98 | -20,00 | -8,00 |
| То же в % |  |  | 3,2 | - | - |

Исполнитель обращает внимание, что проведение корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию в соответствии с формулой 8 Методических указаний №98-э невозможно без утвержденных показателей по величине отпуска в сеть и величине технологического расхода.

Таким образом, расчет корректировки проведенный Минэкономразвития РХ при отсутствии данных показателей, не может соответствовать Методическим указаниям №98-э, и Исполнитель обоснованно полагает, что регулирующим органом необоснованно была занижена НВВ 2019 года на 20 371,15 тысяч руб. в части применения корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий регулятором проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме [приказ](consultantplus://offline/ref=5F26BBF3E9573E7E4DCDDB37BFA7086A141A9A654E27FF3F5383D6E9BDPCm4H)а ФСТ России от 20.02.2014 года № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил № 1178.

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета органами регулирования в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

При обнаружении фактов финансирования мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы ТСО, указанные расходы ТСО расцениваются органом регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке.

Таким образом, регулятором в необходимой валовой выручке не учитываются расходы, превышающие плановую величину и неучтенные в утвержденной инвестиционной программе. Данная позиция отражена в разъяснительном письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, на период 2016-2020 гг.

Источниками финансирования мероприятий инвестиционной программы, в редакции приказа Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, ПАО «МРСК Сибири» в части «Хакасэнерго» на 2017 год являются:

* амортизация, учтенная в тарифе 118,00 млн. руб.

Согласно Экспертному заключению по делу от 12.05.2016 №Э-8/17 Государственным комитетом по тарифам и энергетики Республики Хакасия амортизационные отчисления включены в состав НВВ на 2017 год в размере: 241 815,09 тыс. руб. без НДС.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Инвестиционная программа на 2017 год для регулируемой организации утверждена Приказом Минэнерго РФ от 30.12.2016 №1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго РФ от 28.12.2015 №1043 (2016-2020 годы)».

В соответствии с формулой 9 Методических указаний №98-э филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» на 2019 год была заявлена корректировка НВВ, связанная с изменением инвестиционной программы за 2017 год, в размере 0 руб.

В обоснование корректировки регулируемой организацией были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет об исполнении инвестиционной программы филиала за 2017 год;
* Расчет корректировки НВВ по исполнению инвестиционной программы в формате приложения (в материалах тарифного дела).

Данные по корректировке НВВ на 2019 год в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год представлены в таблице:

| **Показатель** | **Обозначе**  **ние** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Инвестиционная программа 2017 год | ИП2017 | тыс. руб. | 100 000 | 458 465,18 |
| Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2017 год | НРип2017 | тыс. руб. | 241 815,09 |  |
| Учтенная при расчете тарифов на 2017 год корректировка необходимой валовой выручки, осуществленная в связи с исполнением инвестиционной программы по результатам 2017 года | ВкоррИП2017 | тыс. руб. |  | 866 822,91 |
| Величина корректировки | ВкоррИП | тыс. руб. | х | 0 |

Согласно позиции организации, указанная корректировка производится только по факту неисполнения инвестиционной программы, поэтому не может принимать положительного значения, в связи с этим заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» величина корректировки составила 0 руб.

В отчете о реализации инвестиционной программы за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 25 апреля 2018 г. № 320, плановый объем финансирования за счет средств полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) составляет 296,777 тыс. руб. с НДС, фактический объем 383,482 тыс. руб. с НДС.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению по делу от 10.05.2018 №Э-10/19 корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы принята в размере – ( -94 828) тыс. руб. без НДС.

По итогам пообъектного анализа исполнения инвестиционный программы Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия были признаны необоснованными расходы на выполнения 15 мероприятий на общую сумму 6 840 тыс. руб. в связи с тем, что указанные мероприятия были выполнены для технологического присоединения потребителей с мощностью свыше 150 кВт и должны финансироваться за счет платы за технологическое присоединение, не предусмотренной в качестве источника финансирования при утверждения инвестиционной программы. Также были приняты необоснованными 7 мероприятий на общую сумму 4 038,39 в связи с тем, что соответствующие мероприятия не были учтены в утвержденной инвестиционной программе.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для расчета корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год представила следующие отчеты:

* Отчет об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, в соответствии с приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э.
* Отчет о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 25 апреля 2018 г. № 320.

В соответствии со ст. 7, 9, 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни оформляется ответственными лицами организации путем составления первичных учетных документов и отражения данных документов в регистрах бухгалтерского учета. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременность и достоверность данных.

В силу п. 6 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, ответственность за организацию бухгалтерского учета в организации, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций несет руководитель организации.

Со стороны Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия замечаний по достоверности отчетных документов не было.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при расчете корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, с изменениями, утвержденными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471.

Согласно Экспертному заключению по делу от 12.05.2016 №Э-8/17 Государственным комитетом по тарифам и энергетики Республики Хакасия амортизационные отчисления включены в состав НВВ на 2017 год в размере: 241 815,09 тыс. руб. без НДС.

При этом общий объем учтенной амортизации, равный 241 815,09 тыс. руб. без НДС, превышает плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2017 год, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471. Согласно утвержденной инвестиционной программе, плановый размер финансирования составляется 118 000,43 тыс. руб. с НДС или 100 000,37 тыс. руб. без НДС. Согласно пункту 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных инвестиционных программ. Поэтому величина собственных средств филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2017 год определена Исполнителем исходя из утвержденного планового финансирования согласно утвержденной на 2017 год инвестиционной программе и составила 100 000 тыс. руб.

По итогам проверки отчетов об исполнении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» за 2017 год Исполнителем выявлено фактическое финансирование за счет собственных тарифных источников инвестиционных проектов, не включенных в инвестиционную программу, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, следующих мероприятий на общую сумму 27 809 тыс. руб. (с НДС).

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта  (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Объем фактического финансирования, млн.руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Стр-во ВЛ-10 кВ ВЧ-44360 в р-не а.Сапогово 1,8МВт | H\_1007\_ХЭ | 0,797 |
| 2 | Стр. ВЛ-10кВ Аскиз-й т-кт,м-в Индустриал | H\_806\_ХЭ | 1,470 |
| 3 | Стр. ВЛ-10/0,4кВ южн.в.Ташеба(МЖФ) 400кВт | H\_807\_ХЭ | 1,811 |
| 4 | Стр.ВЛ-10/0,4кВ Бейский суд(Лесная 3А)св | H\_809\_ХЭ | 0,274 |
| 5 | Стр.ВЛ-10кВ АО "Тандер" (366кВт) | H\_808\_ХЭ | 0,137 |
| 6 | ВЛ-10кВ Школа Июс ул.Первомайская 16А | H\_1014\_ХЭ | 0,898 |
| 7 | Стр 10кВ Черное озеро, детский сад,котельная | H\_1016\_ХЭ | 0,003 |
| 8 | Стр.ВЛ-0,4кВ КНС Мира 010 Черногорск | H\_1015\_ХЭ | 0,005 |
| 9 | Стр. ВЛ-10/0,4кВ Бондарево | H\_810\_ХЭ | 0,007 |
| 10 | Стр. ВЛ-0,4кВ с. Калинино, ул. Радужная, уч.38 | H\_811\_ХЭ | 0,004 |
| 11 | Стр. Вл-0,4кВ Шира, ул.Крымская, уч.66 (1 оч.) | H\_812\_ХЭ | 0,003 |
| 12 | Стр. КЛ ТП-03А-11-120 до ТП 03А-11-125 | H\_813\_ХЭ | 0,009 |
| 13 | ТП 35-03-01/250 кВА МБОУ "Сарагашская СОШ" | H\_815\_ХЭ | 1,079 |
| 14 | Расширение ТП с установкой рекло-узла в ТП-03А-08-99 КСК Людвиг | H\_816\_ХЭ | 0,038 |
| 15 | Тех. пер.ПС "КСК" восст.яч.№13 | H\_1017\_ХЭ | 0,018 |
| 16 | Реконструкция ВЛ220-110кВ с расширением просек | H\_132.26\_АЭ | 1,006 |
| 17 | Реконструкция ВЛ35кВ с расширением просек | H\_6\_ХЭ | 0,635 |
| 18 | Реконструкция ВЛ-10кВ «Калинино – Рассвет» (Перевод ЛЭП-10кВ ф. 11-18, ф. 11-21, 11-15, 11-03 принадлежащих филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на ПС 110кВ Рассвет) | H\_134\_ХЭ | 0,849 |
| 19 | Рек.ВЛ-0,4кВ в аале ВерхняяТея | H\_199\_ХЭ | 0,036 |
| 20 | Рек.ВЛ-0,4кВ п.Ай-Дай ул.Подгорная | H\_197\_ХЭ | 0,235 |
| 21 | Рек.ВЛ-0,4кВ п.Коммунар ул.Пионерская | H\_182\_ХЭ | 0,029 |
| 22 | Рек.ВЛ-0,4кВ с.Таштып, ул.Дачная | H\_200\_ХЭ | 0,477 |
| 23 | Рек.ВЛ-0,4кВ Сапогово ул.Советская 18 | H\_179\_ХЭ | 0,042 |
| 24 | Рек.ВЛ-0,4кВ ф.2 от ТП 71-04-03 аа.Бейка | H\_201\_ХЭ | 0,121 |
| 25 | Рек.ВЛ-0,4кВ Черногорск,Заводская,ф.4 | H\_203\_ХЭ | 0,541 |
| 26 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ ф. 1, ф.2. от ТП 88-13-07 с. Чиланы ул. Центральная, Заречная 1.335км. | H\_178\_ХЭ | 0,973 |
| 27 | Реконструкция сетей 0,4 кВ г. Черногорск ул. Республиканская, 1, ф.1 ТП "16-622-13" 0.4км. | H\_181\_ХЭ | 0,046 |
| 28 | Реконструкция сетей 0,4 кВ в г. Черногорск, пер. 2-й Шахтерский, 0.29км., ф.1 ТП16-622-09 | H\_204\_ХЭ | 0,034 |
| 29 | Реконструкция сетей 0,4 кВ ф. 2 от ТП 57-01-10 с. Бирикчуль ул. Северная, 0.64км. | H\_190\_ХЭ | 0,054 |
| 30 | Рек.ф.2ТП31-05-16\_Новоенисейка\_ул.Степна | H\_194\_ХЭ | 0,062 |
| 31 | Реконструкция ПС ГПП2 - Замена вводных и секционных выключателей - 4 шт. | H\_9\_ХЭ\_3 | 0,967 |
| 32 | Реконструкция ПС 35кВ Черное Озеро, замена предохранителей ПСН 35-110 кВ на элегазовые (вакуумные) выключатели 2шт. | H\_11\_ХЭ\_1 | 3,262 |
| 33 | Реконструкция ПС Подсинее, замена линейных масляных выключателей 6-10 кВ на вакуумные по ретрофиту - 6шт. | H\_10\_ХЭ\_28 | 2,386 |
| 34 | Модернизация участков воздушных линий электропередачи 110 кВ С-87 ПС «Абакан- Районная» - ПС «Калининская», С-88 ПС «Абакан-Районная» - ПС «Западная», С- 99/100 ПС «Абакан – Районная» - ПС «Южная», отпайка С-99/100 на ПС «Ташеба- Тяговая» в связи со строительством железнодорожных путей необщего пользования к погрузочно-сортировочному комплексу ООО «Разрез Белоярский» | H\_1002\_ХЭ | 0,459 |
| 35 | Реконструкция и модернизация устройств РЗА ВЛ-110кВ ПС 110/10 кВ "Калининская" ВЛ-С-87 | H\_603\_ХЭ\_1 | 0,195 |
| 36 | Реконструкция и модернизация устройств РЗА ВЛ-110кВ ПС 110/10 кВ "Калининская" ВЛ-С-88 | H\_603\_ХЭ\_2 | 0,194 |
| 37 | Реконструкция и модернизация устройств РЗА ВЛ-110кВ ПС 110/35/10кВ "Шира" ВЛ С-334, | H\_603\_ХЭ\_3 | 0,294 |
| 38 | Техническое перевооружение РУ-10кВ с оснащением дуговой защитой, установка 2 комплекта защит ОВОД - МД ПС Ташеба Сельская | H\_71\_ХЭ\_1 | 0,696 |
| 39 | Техническое перевооружение РУ-10кВ с оснащением дуговой защитой, установка 1 комплекта защит ОВОД - МД ПС Первомайская | H\_71\_ХЭ\_2 | 0,360 |
| 40 | Организация ВОЛС по ЛЭП-110кВ С-324 от ПС 110кВ Очуры до опоры №64 | H\_501\_ХЭ | 0,081 |
| 41 | Модернизация автотранспортных средств с оснащением системами спутникового мониторинга и и диспетчеризации "Omnicom" - 135 ед. транспорта | H\_207\_ХЭ | 5,047 |
| 42 | Покупка диагностического и измерительного оборудования, приборов РЗА (ХЭ) в количестве 56 ед. (2017 год): Измеритель сопротивления заземления - 3шт., Аппарат высоковольтный испытательный - 1шт., Тепловизор - 2шт., Измеритель параметров силовых трансформаторов - 2шт., Мегаомметр от 10кОм до 200ГОм - 4шт., Конденсатор пленочный импульсный - 1шт., Кабелетрассодефектопоисковый комплект - 1шт., Кабелетрассоискатель - 1 шт., Милиомметр - 2шт., Измеритель параметров изоляции - 1шт., прибор регулировочный - 1шт., Микроомметр - 2шт., Ноутбук к прибору контроля выключателей - 1шт., Визуальный инфракрасный термометр - 1шт., Прибор контроля выключателей - 1шт., Лазерный дальномер - 3шт., Рефлектометр - 1шт., Динамометр - 5 шт., Тестер заземления - 2шт., Устройство контроля усилий в оттяжках опор - 1шт., Цифровой вольтамперфазометр - 7шт., Ультразвуковой прибор контроля прочности - 2шт., Прибор контроля устройств РПН трансформаторов - 1шт., Микропроцессорный блок для выполнения функций релейной защиты, автоматики, управления и сигнализации присоединений - 8шт., Высокочастотный приемопередатчик - 2шт. | H\_98-17\_ХЭ (а) | 0,451 |
| 43 | Покупка оборудования и средств связи ХЭ - 18 ед. Система записи телефонных переговоров Phantom 3 в комплекте: корпус Индустриальный (4U, 220 V), Intel (интегрированные видео, звук, сеть, 3 PCI), CPU Intel Pentium 2.8 GHz, RAM DDR3 2Gb, HDD 250 Gb, HDD 2 Tb,DVD-RW, Win 7 Pro Rus;плата PH-730 PCI-Express (Запись IP-телефонов);плата РН-526 (Запись 6-ти цифровых телефонов);п лата PH-234 PCI-Express + Плата PH-204 (запись 8-ми аналоговых линий) - 2шт.,  RTR8А.LG-1-1 – устройство для сбора и передачи данных. Номинальное напряжение 3×230 / 400 В Номинальная частота 50 Гц, Рабочий диапазон температур -40°C … +70 °C, Скорость передачи данных по основному каналу связи (в зависимости от версии ПО коммуникационной части прибора) 100 бит/с (FSK) 2400 бит/с (S-FSK) 128 кбит/с (OFDM), Резервный источник питания Вход 12 … 24 В постоянного тока, Класс защиты IP IP51, Габариты 261,8×184×87,8 мм, Масса, не более 1,25 кг - 7шт., E-422.GSM – устройство для сбора и передачи данных. E-422.GSM обеспечивает подключение различных видов оборудования с интерфейсами RS485/RS422/RS232/USB - 8шт., MOXA NPort IA5450AI 4-портовый асинхронный сервер RS-232/422/485 в Ethernet. - 1шт. | H\_98\_ХЭ (в) | 0,606 |
| 44 | Покупка вычислительной и орг.техники ХЭ - 14 ед. в 2017г. - 9 ед.( | H\_98\_ХЭ (б) | 0,376 |
| 45 | ИА МРСК НИОКР Исследование комплекса технических решений необходимых для осуществления технологического присоединения генерирующих установок к электрической сети 6-20кВ | H\_нир 3н\_ХЭ | 0,437 |
| 46 | ИА МРСК НИОКР Разработка унифицированных железобетонных грибовидных фундаментов повышенной долговечности для опор ВЛ35-110кВ по ПУЭ-13 | H\_1400\_ХЭ | 0,303 |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **27,81** |

В ходе проверки Исполнителем обнаружено превышение фактического финансирования мероприятий инвестиционной программы свыше величины средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе на общую сумму 274 042,13 тыс. руб. (с НДС).

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта  (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Плановое финансирование, млн. руб.** | **Фактическое финансирование, млн. руб.** | **Отклонение  (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн.руб.** | **%** |
| 1 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, всего | Г | 61,99 | 268,51 | 206,52 | 333% |
| 2 | Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, всего | Г | 0,00 | 8,56 | 8,56 | 100% |
| 3 | Строительство КЛ-10 кВ для электроснабжения потребителя, г. Черногорск, ул. Юбилейная, 30А, 34 (ООО "УКС "ЖИЛСТРОЙ") | G\_108\_ХЭ | 0,00 | 0,34 | 0,34 | 100% |
| 4 | Реконструкция ВЛ-0,4 кВ с восстановлением поврежденных в результате пожаров (ликвидация последствий аварий на объектах электросетевого комплекса), Республика Хакасия, г. Черногорск, Бейский, Боградский, Алтайский р-ны | G\_777\_ХЭ\_1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 100% |
| 5 | Реконструкция сетей 0.4кВ с.Белый Яр ул.Карла Маркса | F\_48\_ХЭ | 0,23 | 0,23 | 0,00 | 0% |
| 6 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ Черногорского РЭС протяженностью 4,09 км | F\_152\_ХЭ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 100% |
| 7 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии (0,4 кВ и ниже) | F\_89\_ХЭ | 0,00 | 50,06 | 50,06 | 100% |
| 8 | Создание системы телемеханики на ПС 110 кВ: Ташеба Сельская, Орджоникидзе, Очуры, Карак, Электрокотельная №1 | F\_500\_ХЭ | 0,00 | 2,61 | 2,61 | 100% |
| 9 | Организация цифровых диспетчерских каналов связи до РЭС (от ПС 110кВ Знаменка, Гидролизная, ГПП-3, ГПП-2, ГПП-4, Стройбаза) | F\_77\_ХЭ | 1,77 | 2,66 | 0,88 | 50% |
| 10 | Модернизация автотранспортных средств с оснащением тахографами (Приказ Министерства транспорта РФ от 21 августа 2013г.№273 « Об утверждении порядка оснащения транспортных средств тахографами») - 38 ед. | G\_99\_ХЭ | 0,00 | 2,65 | 2,65 | 100% |
| 11 | Строительство ВЛ 0,4кВ для расселения из зоны ЧС (Алтайский, Бейский, Орджонекидзевский, Ширинский р-ны) | F\_778\_ХЭ | 0,00 | 0,84 | 0,84 | 100% |
| 12 | Покупка диагностического и измерительного оборудования, приборов РЗА (ХЭ) в количестве 26 ед.: Измерительный комплекс ИК-1 определения импульсных характеристик ЗУ ПС, молниеотводов и опор ВЛ - 1 шт., спектрофотометр - 1шт, устройство контроля усилий в оттяжках опор ИТОЭ-10- 1 шт., устройство ОМП ТОР 100-Локатор- 4шт., цифровой манометр CPG1000- 1 шт., измеритель сопротивления ИС20/1 - 2 шт., мультиметр DMM4050 - 1 шт., микрометр МИКО-8 - 1 шт., Вакуумный насос АВЗ-20Д - 1 шт., Энергомера СЕ 601-05 - 4 шт., Энергомера СЕ 602-100К - 3 шт., ОМП "ТОР 100-ЛОК611602" - 5 шт., телевизор Samsung ue60j6300auxru - 1 шт. | F\_98\_ХЭ (а) | 0,00 | 1,40 | 1,40 | 100% |
| 13 | ИА МРСК Покупка прочих основных средств, не требующих монтажа в количестве 16 ед. (Комплекс измер. д/диагностики КДЗ-2 - 1 шт, ИК-1- 1 шт, ИКП-1 - 1 шт, осциллограф с комплектом SCC290 Fluke - 1 шт, трассоискатель Сталкер 75-04 - 1 шт, мультиметр с комплектом Fluke 289-FVF - 1 шт, измеритель ПЗ-70-1 - 1 шт, анализатор АКС-1292 - 1 шт, измеритель ИПЭП-1 - 1 шт, регистратор Парма РК 3.01 - 1 шт, сейф огнестойкий дипломат - 1 шт, оргтехника и компьютерная техника - 5 шт). Распределение на филиалы пропорционально НВВ. | F\_100П\_ХЭ | 0,14 | 0,32 | 0,18 | 131% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **64,13** | **338,17** | **274,04** | **427%** |

По результатам анализа Исполнителем определены инвестиционные проекты, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера или не использован совсем, на общую сумму 31 013,33 тыс. руб. (с НДС). Данные недофинансирования в части собственных средств, получаемых от реализации услуг по передаче электрической энергии, представлены в таблице.

| **№** | **Наименование инвестиционного проекта (группы инвестиционных проектов)** | **Иденти-**  **фикатор** | **Объем финансирования (в части тарифных источников), млн.. руб.** | | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **План** | **Факт** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Реконструкция СОПТ на ПС Западная - в 2015г. (с заменой АБ, ЗВУ, ЩПТ) | F\_14\_ХЭ | 3,53 | 0,78 | -2,75 | -78% |
| 2 | Реконструкция ПС 110/10 кВ с созданием электромагнитной блокировки разъединителей ПС 110/10 кВ Калининская, Элеваторная, Юго-западная, Полтаково, Кирба, Северная, Боград, КСК, Подсинее, ГПП-4, Бея, Южная, Рассвет | F\_15\_ХЭ | 5,15 | 1,05 | -4,10 | -80% |
| 3 | Реконструкция ВЛ-35 кВ "ПС Орджоникидзе - ПС Приисковый" (Т-31) 26,55 км. (замена опор, провода и грозозащитных тросов, отработавших нормативный срок) | F\_7\_ХЭ | 26,98 | 12,12 | -14,86 | -55% |
| 4 | Реконструкция ВЛ-10кВ и ТП-10/0.4кВ с.Шира ул.Северная, ул.Линейная | F\_28\_ХЭ | 0,16 | 0,09 | -0,07 | -43% |
| 5 | Реконструкция ВЛ-0,4кВ - 2.3км с.Шира ул.Северная, ул.Линейная ТП-10/0.4кВ 400кВА - 1шт. (по титулу 28\_ХЭ) | G\_28\_ХЭ\_1 | 0,42 | 0,27 | -0,15 | -35% |
| 6 | Реконструкция сетей 0.4кВ п.Нижняя Тёя от ТП89-05-07 и установленной доп ТП 160кВА, ВЛ-0,4кВ. Л1 ул.Целинная | F\_111\_ХЭ | 0,25 | 0,00 | -0,25 | -100% |
| 7 | Реконструкция сетей 6-0.4кВ с.Белый Яр ул.Советская | F\_50\_ХЭ | 0,80 | 0,29 | -0,50 | -63% |
| 8 | Реконструкция сетей 0.4кВ с. Белый Яр ул. Советская (от ТП по титулу 50\_ХЭ) | G\_50\_ХЭ\_1 | 1,20 | 0,74 | -0,45 | -38% |
| 9 | Создание системы телемеханики ПС 110кВ Подсинее, Сарагаш, Первомайская, Сибирь,Бея | F\_73\_ХЭ | 3,62 | 0,00 | -3,62 | -100% |
| 10 | Создание инженерно - технических средств охраны (видеонабл.Саяногорского РЭС, КПП здания РДП Абакан Советская 172) | F\_90\_ХЭ | 0,49 | 0,39 | -0,10 | -20% |
| 11 | ИА МРСК Покупка серверного оборудования для модернизации центра обработки данных (2016: 5 ед. серверов Lenovo x3850x6, 1 ед. СХД Lenovo 90Тб, 10 ед. Блэйд северов Lenovo x240; 2017: 3 ед. прецизионных кондиционера Schneider, 2ед. ИБП Schneider, 2ед. Сетевых коммутатора; 2018: 1ед СХД Lenovo 40Тб, 5 ед. Блэйд северов Lenovo; 2019: 1 ед. Система резервного копирования HP 2020: 4 ед. SAN коммутатора Brocade, 5 ед. Блэйд северов Lenovo; 2021: 2 ед. Сетевых коммутатора, 2ед. Сервера Lenovo(распределение на филиалы пропорционально НВВ)) | F\_96\_ХЭ | 4,79 | 1,35 | -3,45 | -72% |
| 12 | Создание баз данных информационных решений корпоративных информационных систем управления | F\_103\_ХЭ | 0,03 | 0,00 | -0,03 | -100% |
| 13 | ИА МРСК. Создание конфигураций информационных решений корпоративных информационных систем управления | F\_102\_ХЭ | 1,10 | 0,41 | -0,68 | -62% |
|  | **Всего по инвестиционным проектам** |  | **48,51** | **17,50** | **-31,01** | **-64%** |

Корректировка НВВ в долгосрочном периоде регулирования, связанная с изменением (неисполнением) инвестиционной программы осуществляется в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э по формуле 9:

base_1_287253_32795 (9),

где:base_1_287253_32793 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год.

base_1_287253_32796 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

base_1_287253_32797 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

base_1_287253_32798 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

base_1_287253_32799 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2017 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено предполагаемое отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2019 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2019 год согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э приведена ниже.

| **№ п/п** | **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Финансирование, тыс. руб. без НДС** | **Объем планового финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Объем фактического финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Отклонение фактических показателей от плановых, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2017 году | base_1_287253_32796 | 100 000,37 |  |  |  |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) | base_1_287253_32797 |  | 118 000,43 |  |  |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 383 481,55 |  |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 64 132,63 | 338 174,76 | - 274 042,13 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | - | 27 809 | - 27 809,8 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 48 510,47 | 17 497,14 | - 31 013,33 |
| 7 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 81 629,62 |  |

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2017 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год, а также расчет корректировки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

В соответствии с утвержденными формами инвестиционной программы и отчетов о реализации инвестиционной программы (приказ Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, от 05.05.2016 №380) информация о плановых и фактических объемах финансирования инвестиционных проектов отражается с НДС. Ввиду отсутствия у Исполнителя информации для корректного исчисления величины НДС по отдельным инвестиционным проектам инвестиционной программы, в рамках настоящей работы Исполнитель принимает допущение о возможности использования объемов планового и фактического финансирования инвестиционной программы для выполнения расчетов согласно п. 11 Методических указаний № 98-э с применением расчетной величины с учетом ставки налога на добавленную стоимость 18%.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Составляющая корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго»** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчет за 2017 год** | **Отчет за 2017 год с учетом пообъектного анализа финансирования** |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2017 год, тыс. руб. без НДС | 100 000,37 | |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2017 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПзаяв), тыс. руб. с НДС | 118 000,43 | |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2017 году за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПфакт), тыс. руб. с НДС | 383 481,55 | 81 629,62 |
| 4 |  | 3,25 | 0,69 |
| 5 | Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, млн руб. | 224 984,00 | - 30 822,72 |

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программ   
ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» за 2017 год, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет:

* 325% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов;
* 69% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования инвестиционных проектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы от 30.12.2016.

Согласно пункту 8 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности Устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходы на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлены на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении для филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» не представлен расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, поэтому определить правильность расчета указанной корректировки не представляется возможным.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

На основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования (п. 8 Методических указаний № 98-э).

При этом, под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (п. 2 Основ ценообразования № 1178).

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктами 32](#Par452) и (или) [38](#Par655) Основ ценообразования № 1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности осуществляется в соответствии с формулой 7.1 п.11 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32781, (7.1)

где:

base_1_287253_32777 - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

base_1_287253_32782 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

base_1_287253_32783 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в составе корректировки было заявлено «отклонение по товарной выручке» в общем размере 155 488,51 тыс. рублей.

Расчет указанного отклонения представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **НВВ** | | |
| **Утверждено 2017** | **Факт 2017** | **Отклонение** |
| **1.** | **Выручка на содержание, тыс. рублей** | **3 237 549,10** | **3 082 060,60** | **155 488,50** |

В обоснование данной величины были представлены следующие документы:

* Расчет фактической выручки за 2017 год за услуги по передаче электрической энергии;
* Копии договоров оказания услуг по передаче электрической энергии за 2017 год;
* Копии актов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь за 2017 год;
* Копии договоров и актов на оказание услуг по передаче смежными сетевыми организациями за 2017 год;
* Расчет выпадающих доходов за 2017 год;
* Бухгалтерская отчетность за 2017 год;
* Расчет «Недополученный по независящим причинам доход (выпадающие доходы) за 2017 год».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности определена Министерством в размере 208 975,59 тыс. руб. (указано в Экспертном заключении на странице 82).

Исполнитель отмечает, что в материалах экспертного заключения и протокола заседания Правления Министерства по вопросам корректировки необходимой валовой выручки филиал на 2019 год отсутствуют расчеты корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности филиала «Хакасэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель сообщает следующее.

Филиалом представлен расчет корректировки выручки в части содержания электрических сетей (корректировки по доходам), определяемой в соответствии с формулой 7.1, указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э. Расчет приведен в файле «Недополученный по независящим причинам доход (выпадающие доходы) за 2017 год».

При этом, Исполнитель отмечает, что филиалом не представлен расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам) за 2017 год.

Согласно указанной выше формуле Методических указаний № 98-э, величина корректировки по доходам на 2019 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

В связи с тем, что Министерством так же не представлен расчет фактической выручки 2017 года в части содержания электрических сетей, Исполнителю не представляется возможным сделать вывод о правильности применения формулы 7.1 Министерством при расчете данной корректировки.

С целью определения корректировки по доходам на основании формулы 7.1 Методических указаний №98-э Исполнителем произведен расчет соответствующей величины с использованием следующих материалов:

* Представленной филиалом «Хакасэнерго», информации по расчету выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год;
* Приказа Госкомтарифэнерго Республики Хакасия от 29.12.2016 г. № 13-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2017 год»;
* Приказа Госкомтарифэнерго Республики Хакасия от 26.12.2016 №7-э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год»;
* Выписки из протокола заседания правления Госкомтарифэнерго Республики Хакасия от 29.12.2016 №10;
* Акты оказанных услуг по передаче электрической энергии за 2017 год.

По расчету Исполнителя, величина недополученного дохода за 2017 год составила 91 282,49 тыс. рублей.

Расчет корректировки по доходам от регулируемой деятельности за 2017 год приведен в следующей таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** |
| **1.** | **Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности (без нагрузочных потерь)** | **203 578,59** |
|  | **План** | | |
| 2. | Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2017 год | 3 549 995,56 |
| 2.1. | Собственная НВВ филиала «Хакасэнерго» | 3 237 549,09 |
| 2.2. | Прочие ТСО, утв. Выручка по котлу | 312 446,47 |
|  | Факт | | |
| 3. | Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на 2017 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг - всего, в т.ч.: | 3 346 416,98 |
| 3.1. | Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей по сбытам (гарантирующим поставщикам) | 3 064 095,08 |
| 3.2. | Фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей полученная от смежных организаций | 405 443,8 |
| 3.3. | Нагрузочные потери ПАО «ФСК ЕЭС» | 123 121,9 |

При выполнении данной корректировки необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2017 год с учетом оплаты услуг ТСО, определена Исполнителем по доходам согласно утвержденным тарифам и балансовым показателям, учтенным при формировании тарифов на услуги по передаче для филиала «Хакасэнерго» (экспертное заключение Министерства по делу от 12.05.2016 г. №э-8/17 «Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», протокол заседания Правления Министерства Республики Хакасия от 29.12.2016 №10), и представленных отчетов филиала по формам 46-ЭЭ за 2017 год.

Согласно положениям письма ФАС России от 18.12.2019 № СП/111411/19 в части определения фактической необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей, Исполнителем рассчитана фактическая выручка за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в размере 3 346 416,98тыс. рублей (сумма строк 3.1, 3.2 сниженная на строку 3.3).

Результаты анализа, выполненного исполнителем по расчетам корректировки по доходам, приведены в таблице ниже.

| **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Определено Исполнителем, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Корректировка по доходам | 155 488,50 | 208 975,59 | 203 578,58 | 5 367,01 | - |

Исполнитель рекомендует, в качестве основного направления повышения качества разрабатываемого предложения (заявления) по величине корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности на будущие периоды включать в качестве обосновывающих материалов:

* Пояснительную записку;
* Расчет плановой и фактической НВВ филиала «Хакасэнерго» на рассматриваемый период;
* Корректные документы, подтверждающие фактические балансовые показатели, учтенные филиалу в расчете – форма 46-ЭЭ;
* Документы, подтверждающие фактическую выручку филиала «Хакасэнерго» за рассматриваемый период, полученную расчетным путем на основании бухгалтерской отчетности организации, выставленных счетов потребителям и ТСО.

### **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производится в соответствии с формулой 2 Методических указаний №98-э и формулой 1 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 №254-э/1

base_1_287253_32770

base_1_106840_32768

,где

base_1_106840_32770- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=00C24EE7D8A7CE2464BACA73220928C089A2A67E1FC21BDA9999AD698CDA7274CD528020A9ABCA091E06572AC81EFDE71A1230B37F43340Dl035M) по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 №296 (зарегистрировано Минюстом России 31.08.2010, регистрационный №18313) (далее - Методические указания по надежности и качеству);

base_1_106840_32771- максимальный процент корректировки, определяемый:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

Согласно п.8 Основ ценообразования № 1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, регулирующие органы ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 29.12.2016 № 9-э установлены долгосрочные параметры регулирования, согласно которых установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг

На 2017 год показатель уровня надежности оказываемых услуг установлен в 0,0242 показатель уровня качества оказываемых услуг – 0,8975, показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети - 1,0462.

Фактические показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год составили 0,0144 и 0,8890, 1,1587 соответственно. Плановое значение показателя уровня надежности оказываемых услуг значительно улучшился, а плановые значения показателя уровня качества оказываемых услуг - достигнуты.

Соответственно размер величины корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг составляет 42 088,1 тыс. руб. исходя из следующего расчета:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **НВВ сод.2017 х Кнад.=** | **42 088,1** | **тыс.руб.** |
| НВВсод.2017 | 3 237 549 | тыс.руб. |
| Коб. | 0,65 |  |
| Пкор.2017 | 2,00% |  |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет НВВ филиала «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 2019 г. принята величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 21 193,55 тыс. руб., при этом величина повышающего коэффициента, определена Регулирующим органом по пункту 5 Методических указаний №254-э/1 в размере 13%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях проверки обоснованности принятого Министерством экономического развития Республики Хакасия и заявленного филиалом «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» уровня величины корректировки валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг Исполнителем выполнен альтернативный расчет в соответствии с положениями пункта 5 Методических указаний № 254-э/1 от 26.01.2010.

Согласно п. 5 Методических указаний № 254-э/1 расчет понижающего коэффициента производится путем умножения обобщенного показателя надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки.

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 понижающий (повышающий) коэффициент определяется как произведение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки, который в соответствии с указанным пунктом составляет:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

Для филиала «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» максимальный процент корректировки 2017 года составит 2%.

Принимая во внимание, что для филиала «Хакасэнерго» долгосрочный период начался с 2017, значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг определяется в соответствии с пунктом 5.1.3 Методических указаний № 1256.

base_1_220786_32815,

где:

base_1_220786_32816, base_1_220786_32817 и base_1_220786_32818 - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг:

base_1_220786_32819, base_1_220786_32820 и base_1_220786_32821;

На основании информации, представленной филиалам о показателях надежности и качества (форма 4.1) исполнителем произведен расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества.

Плановое значение показателя уровня надежности достигнуто со значительным улучшением - Кнад = 1 (0,0302\*(1-28%)>0,0144), таким образом:

Коб = 0,65\*1+0,25\*0+0,1\*0 = 0,65

Величина повышающего коэффициента, определенного Исполнителем по пункту 5 Методических указаний №254-э/1 составила:

КНК = 0,65\*2% = 0,013

Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг составляет:

3 237 549,09 тыс. руб.\*0,013 = 42 088,14 тыс. руб.

С учетом вышеизложенного Исполнителем определен размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 42 088,14 тыс. руб., что выше установленного Министерством экономического развития Республики Хакасия уровня на 20 894,6 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Заявлено филиалом, тыс. руб.** | **Установлено Министерством, тыс. руб.** | **Рассчитано Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** | **Отклонение, %** |
| Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 42 088,44 | 21 193,55 | 42 088,14 | 20 894,6 | 50% |

### 

### **Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки на 2019 год**

Обобщенные данные анализа обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», проведенных Минэкономразвития РХ при определении необходимой валовой выручки на 2019 год, представлены в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Филиал «Хакасэнерго» тыс. руб.** | **Министерство тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы недоучтенные Министерством в сравнении с ЭОР, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО величина корректировки необходимой валовой выручки, в т.ч. :** | **1 384 117,48** | **- 53 591,35** | **206 948,77** | **265 937,13** |
| корректировка подконтрольных расходов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| корректировка неподконтрольных расходов | 1 186 540,83 | - 168 559,34 | - 7 895,24 | 160 664,1 |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 0,0 | - 20 371,15 | 0,0 | 20 371,15 |
| корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0,0 | - 94 830,00 | - 30 822,72 | 64 007,28 |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 155 488,51 | 208 975,59 | 203 578,59 | - |
| корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 42 088,14 | 21 193,55 | 42 088,14 | 20 894,6 |

На основании проведенного анализа расчета корректировки необходимой валовой выручки, выполненной Минэкономразвития РХ по итогам 2017 года, Исполнитель сообщает следующее.

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию проведена регулирующим органом не в соответствии с Методическими указаниями №98-э.

Одновременно Исполнитель обращает внимание на величину недоучтенных Минэкономразвития РХ расходов (в составе корректировок необходимой валовой выручки) в размере 265 937,13 тыс. руб.

### 

### **Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 гг. в результате принятых регулирующим органом Республики Хакасия тарифно – балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала «Хакасэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исполнителем проведен анализ плановых и фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 гг., а также проведена оценка причин отклонения товарной выручки филиала «Хакасэнерго» от передачи электрической энергии от прогнозных значений.

**2017**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» на 2017-2021 годы были утверждены приказом Комитета от 29.12.2016 г. №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций».

На основании решения Верховного Суда Республики Хакасия от 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 и определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 Министерством экономического развития Республики Хакасия были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Хакасэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов.

Приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 №6 был скорректирован базовый уровень подконтрольных расходов и утвержден в размере 746 535,0 тыс. руб.

В адрес Исполнителя не представлена расшифровка базового уровня подконтрольных расходов на указанную величину.

НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2017 год была скорректирована приложением 3 к приказу Минэкономразвития РХ от 26.12.2018 года №7-э в размере 3 237 549,09 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Исполнитель отмечает, что регулируемая деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии осуществлялось филиалом «Хакасэнерго» в 2017 году исходя из тарифов на услуги по передаче электрической энергии, определенных регулирующим органом до указанного выше пересмотра на основании решения ВС РФ.

Соответственно, Исполнителем для анализа приняты величины, утвержденные регулирующим органом в отношении филиала приказом 29.12.2016 №9-э.

Сравнительный анализ фактических расходов филиала «Хакасэнерго» за 2017 год и расходов, учтенных при формировании НВВ 2017 года, представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **ТБР 2017, тыс. руб.** | **Факт 2017 согласно данным отчетности, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | | **Компенсация/корректировки, предусмотренные в 2019 году по итогам 2017 года, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абсолютное** | **%** | **Регулирующий орган** | **наименование** | **Исполнителем** |
| **Подконтрольные расходы, всего, в т.ч.:** | **712 667,51** | **1 640 660** | **927 992** | **130%** | **0,00** | корректировка подконтрольных расходов не производится, т.к. 2017 - первый год ДПР |  |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 1 046,31 | 47 831 | 46 785 | в 44 раза |
| расходы на оплату труда | 504 048,43 | 574 534 | 70 486 | 14% |
| Общехозяйственные расходы (ИА МРСК Сибири) | 0,00 | 53 605,17 | 53 605,17 | - |
| **Неподконтрольные расходы всего, в т.ч.:** | **2 586 962** | **2 366 744** | **-220 219** | **-9%** | **- 168 559,34** | корректировка неподконтрольных расходов |  |
| Прочие неподконтрольные расходы | 0,00 | 145 015 | 145 015 | - |
| **Экономически обоснованные расходы, не учтенные в предыдущем периоде регулирования/экономически необоснованные расходы** | **280 293,39** | **-** | **-280 293,39** | **-100%** | **129 116,48** | Учет расходов по суду в ТБР, кор-ка по исполнению ИП, кор-ка по надежности и качеству и перераспределение НВВ, выпадающие доходы |  |
| **НВВ на содержание\*)** | **3 237 549,12** | **3 082 061** | **- 155 489** | **-5%** | **208 975,59** | Корректировка по доходам |  |
| Поступление в сеть, млн. кВтч | н/д | 7 099,41 | - | - |  |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 249,98 | 229,99 | -19,99 | -8% |  |  |  |
| Цена покупки потерь, руб./МВтч | 1 858,63 | 1 980,83 | 122,20 | 7% |  |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, тыс. руб. | 464 619,89 | 455 573,21 | -9 046,68 | -2% | **- 20 351,15** | Корректировка по полезному отпуску |  |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **3 702 169,01** | **3 537 634** | **- 164 535** | **-4%** |  |  |  |
| Расходы на оплату услуг ТСО | 354 352,48 | 309 912,10 | -44 440,38 | -13% |  |  |  |
| **НВВ котловая (расчетная)** | **4 056 521,49** | **3 847 575,88** | **- 208 976** | **- 5%** | **149 181,58** |  |  |
| **Товарная (котловая) выручка** | **4 056 521,46** | **3 847 545,88** | **-208 975,58** | **-5%** |  |  |  |
| Полезный отпуск, млн. кВтч | 6 909,19 | 6 869,42 | -39,77 | -1% |  |  |  |
| Средний тариф, руб./МВтч | 587,12 | 560,10 | -27,02 | -5% |  |  |  |

В 2017 году наблюдается превышение фактических подконтрольных расходов относительно утвержденных на 130%. При этом, основной фактор превышения складывается по расходам на работы и услуги производственного характера, по причине неучета регулирующим органом экономически обоснованных расходов на услуги энергосервисных компаний, признанных впоследствии определением ВС РФ от 25.01.2018г. подлежащими учету в НВВ филиала.

Действующим законодательством не предусмотрена корректировка подконтрольных расходов за базовый период регулирования, которым является 2017 год для филиала «Хакасэнерго» в долгосрочном периоде 2017-2021 гг.

Регулирующим органом 26.12.2018 был осуществлен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов на основании решения ВС РФ от 25.01.2018 года, и базовый уровень был скорректирован и утвержден в размере 746 535,0 тыс. руб. Таким образом, регулирующим органом были частично компенсированы расходы в размере 33 867,49 тыс. руб. (746 535 – 712 667,51 тыс. руб.).

Согласно анализу, проведенному Исполнителем в разделе «Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов», филиалом «Хакасэнерго» не подтверждена обоснованность расходов на создание резервов в 2017 году, что делает невозможным компенсацию фактических отклонений при тарифном регулировании.

Исполнитель отмечает, что по результатам тарифного регулирования 2017 и 2019 годов ПАО «МРСК Сибири» предприняты необходимые действия по защите в судебном порядке экономических интересов, нарушенных регулирующим органом при утверждении НВВ филиала на 2017 – 2019 годы в экономически необоснованном размере. Соответственно, компенсация недополученных доходов в части, признанной судебными органами обоснованной, должна быть осуществлена регулирующим органом при тарифном регулировании на 2021 год.

Расчетная фактическая собственная выручка на содержание (сумма по расходам) сложилась 2017 году на тыс. руб. ниже утвержденной величины на 5%.

Величина недополученной товарной выручки за 2017 год, составила 208 975,58 тыс. руб. (отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой (без учета нагрузочных потерь)).

Данная величина определена как разница между плановой товарной выручкой на 2017 год, рассчитанной как произведение утвержденных единых (котловых), а также индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической по сетям Республики Хакасия и балансовых показателей по величине полезного отпуска, принятых регулирующим органом области для расчета тарифов на услуги по передаче на 2017 год (представлены филиалом в СО 6.2376/0 (Ф№ 2.28), и фактической выручкой филиала за 2017 год, определенной Исполнителем на основании утвержденных на 2017 год единых (котловых), а также индивидуальных тарифов на услуги по передаче и фактического полезного отпуска по группам потребителей (на основании ф. 2.28, актов оказанных услуг по передаче электроэнергии и формы 46-ЭЭ).

Исполнитель отмечает несоответствие товарной (котловой) выручки, отраженной филиалом «Хакасэнерго» в отчетах за 2017 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017** | **расчетная в ф. 2.28** | **ф. 1.3.** | **стандарт раскрытия информации** | **форма 46-ээ (без НДС)** |
| товарная (котловая) выручка, тыс. руб. | 3 847 545,88 | 3 847 547,00 | 3 847 545,88 | 3 847 545,88 |

При выполнении корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2017 год Минэкономразвития Хакасии в ТБР 2019 года учтена компенсация в размере 208 975,59 тыс. руб., что соответствует величине недополученного дохода филиала за 2017 год.

Величина недополученной выручки за 2017 год сформировалась в результате снижения объемов передачи электрической энергии относительно учтенных в ТБР 2017 года, по всем прочим категориям потребителей на уровнях напряжения ВН, СН1, СН2 и НН.

Детальный анализ причин сложившихся отклонений фактических величин относительно утвержденных будет осуществлен Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2017 год, поскольку для такой оценки необходимо провести анализ исходных данных для формирования плановых балансовых показателей на 2017 год (данных предыдущих периодов).

Анализ фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017 год представлен далее в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование показателя** | **2017 год - натуральные показатели по отпуску** | | | **Выручка 2017 ТБР, тыс. руб.** | | | **Выручка 2017 факт, тыс. руб.** | | | **Отклонение** |
| **(факт – ТБР),** |
| **план - млн. кВтч** | **факт - млн. кВтч** | **откл. млн. КВтч** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** | **тыс. руб.** |
| **Всего** | **6 909,19** | **6 299,83** | **-609,36** | **2 705 575,53** | **1 350 945,93** | **4 056 521,46** | **2 641 043,65** | **1 313 833,14** | **3 954 876,79** | **-101 644,67** |
| Прочие потребители | 5 724,50 | 5 664,97 | -59,52 | 2 224 683,70 | 937 430,75 | 3 162 114,44 | 2 161 715,93 | 875 958,15 | 3 037 674,08 | -124 440,37 |
| *ВН* | *900,62* | *857,67* | *-42,95* | *314 357,80* | *307 549,44* | *621 907,24* | *273 127,16* | *321 918,43* | *595 045,59* | *-26 861,66* |
| *ВН1* | *4 287,99* | *4 327,63* | *39,64* | *1 285 440,61* | *0,00* | *1 285 440,61* | *1 313 762,39* | *0,00* | *1 313 762,39* | *28 321,78* |
| *СН1* | *98,53* | *80,98* | *-17,55* | *74 842,19* | *86 775,66* | *161 617,85* | *70 869,51* | *61 721,03* | *132 590,54* | *-29 027,32* |
| *СН2* | *317,95* | *291,17* | *-26,79* | *348 711,19* | *353 420,63* | *702 131,83* | *320 374,21* | *323 881,96* | *644 256,17* | *-57 875,66* |
| *НН* | *119,40* | *107,52* | *-11,87* | *201 331,90* | *189 685,01* | *391 016,91* | *183 582,66* | *168 436,74* | *352 019,39* | *-38 997,52* |
| Население | 601,73 | 634,85 | 33,12 | 273 294,66 | 215 342,34 | 488 637,00 | 271 730,55 | 240 028,36 | 511 758,91 | 23 121,91 |
| ТСО по инд. тарифам | 582,96 | 0,00 | -582,96 | 207 597,17 | 198 172,85 | 405 770,01 | 207 597,17 | 197 746,64 | 405 443,81 | -326,20 |

**2018 год**

Фактическое финансирование расходов, связанных осуществлением деятельности по передаче электрической энергии, филиала «Хакасэнерго» в 2018 году производилось по единым котловым услугам по передаче электроэнергии на 2018 год, утвержденным приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 №5-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2018 год», а также по индивидуальным тарифам, утвержденным приказом от 25.12.2017 №4-э.

Необходимая валовая выручка филиала «ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2018 год была утверждены приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 №3-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия».

Приложением №3 к указанному приказу необходимая валовая выручка филиала «Хакасэнерго» была уставлена в размере 2 144 513,11 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Сравнительный анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2018 год и расходов, учтенных при формировании НВВ 2018 года приведен далее в таблице по тексту.

В 2018 году наблюдается превышение фактических подконтрольных расходов относительно утвержденных величин на 29%. Также, как и в 2017 году, основной фактор превышения складывается по расходам на работы и услуги производственного характера, по причине неучета регулирующим органом экономически обоснованных расходов на услуги энергосервисных компаний, признанных впоследствии определением ВС РФ от 25.01.2018г. подлежащими учету в НВВ филиала.

Согласно Экспертному заключению Государственного комитета энергетике и тарифного регулирования Республики Хакасия на 2020 год, при тарифном регулировании 2020 года произведена корректировка подконтрольных расходов в размере 12 763,42 тыс. руб. (сам расчет корректировки не приведен).

Кроме того, регулирующим органом 26.12.2018 был осуществлен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов на основании решения ВС РФ от 25.01.2018 года. При этом, как видно из анализа подконтрольных расходов за 2018 год, приведенному регулирующим органом в Экспертном заключении на 2020 год, утвержденная величина подконтрольных расходов осталась в прежнем размере – 724 255,5 тыс. руб.

Если исходить из обратного расчета от суммы подконтрольных расходов, утвержденных на 2019 год с учетом пересмотренного базового уровня 2017 года, величина утвержденных подконтрольных расходов на 2018 год после пересмотра на основании решении суда 25.01.2018г., должна составить 751 357,66 тыс. руб. Что позволяет говорит о дополнительном учете недополученных при тарифном регулировании на 2018 год в декабре 2017 года средств в размере 27 102,17 тыс. руб.

Одновременно, если произвести расчет от базового уровня подконтрольных расходов 2017 года, скорректированных на основании решения суда в размере 746 535,0 тыс. руб., с учетом коэффициента индексации на 2018 г. в размере 1,0163 (согласно приложению к протоколу заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 г. №8), то величина подконтрольных расходов на 2018 год должна составить 758 673,66 тыс. руб., что позволяет говорить о возможной компенсации расходов в размере 34 418,18 тыс. руб..

Некорректное формирование регулирующим органом тарифных решений и оформление результатов в Экспертных заключениях с многочисленными ошибками не позволяют достоверно оценить величину дополнительно учтенных средств в НВВ 2018 года филиала «Хакасэнерго» на основании решения судов. В следующей таблице Исполнителем произведена оценка возможных вариантов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Расчет коэффициента индексации** | **2017** | | **2018** | | **2019** |
| **БАЗОВЫЙ до пересмотра на основании решения суда (29.12.2016), тыс. руб.** | **Утверждено  после пересмотра 26.12.2018 (26.12.2018), тыс. руб.** | **Утверждено 25.12.2017 до пересмотра на основании решения суда, тыс. руб.** | **Утверждено  после пересмотра (согласно ЭЗ 2020), тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 1 | Коэффициент индексации | - | - | 1,0163 | 1,0163 | 1,0367 |
| 2 | Подконтрольные расходы в решении/заявке | 712 667,51 | 746 535,00 | 724 255,49 | 724 255,50 | 778 969,57 |
| 3 | Подконтрольные расходы по расчету в соответствии с МУ 98э | 712 667,51 | 746 535,00 | 724 255,48 | 758 673,66 | 786 554,42 |
| **4** | **Отклонение (3-2)** | **0,00** | **33 867,49** | **-0,01** | **34 418,16** | **7 584,85** |
| 5 | Подконтрольные расходы обратным счетом от утвержденного на 2019 | 0,00 | 739 336,06 | - | 751 357,66 | 778 969,57 |
| **6** | **Отклонение (5-3)** | **0,00** | **26 668,55** | **-** | **27 102,17** | **-** |

Так же, как и в 2017 году, существенное превышение неподконтрольных расходов относительно утвержденных (175%), обусловлено, в основном, наличием резерва по сомнительным долгам в размере 1 803 773,86 тыс. руб., а также расходов на выплату процентов по кредитам в размере 212 030,56 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год регулирующим органом произведена корректировка неподконтрольных расходов по итогам деятельности за 2018 год в размере 6 813,22 тыс. руб.

Некомпенсированное превышение фактических неподконтрольных расходов в размере 2 193 079,41 тыс. руб. требует детального исследования причин и обоснованности несения фактических затрат в 2018 году, и будет осуществлено Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год.

| **Наименование показателя** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | **ЭО Факт 2018 согласно данным ЭЗ 2020, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | | **Компенсация/Корректировки, предусмотренные в 2020 году по итогам 2018 года\*), тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абсолютное** | **%** | **Расчет рег. органа** | **наименование** |
| **Подконтрольные расходы, всего, в т.ч.:** | **713 872,88** | **726 636,3** | **12 763,42** | **1,78%** | **12 763,42** | корректировка подконтрольных расходов |
| Сырье, материалы, запасные части, | **142 274,60** |  |  |  |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 1 063,32 |  |  |  |
| расходы на оплату труда | 512 244,25 |  |  |  |
| Прочие расходы, всего | 58 290,71 |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы всего, в т.ч.:** | **1 258 023,69** | **1 264 836,90** | **6 813,22** | **0,5%** | **6 813,22** | корректировка неподконтрольных расходов |
| **Оплата услуг ФСК** | 554 414,49 | 517 281,98 | -37 132,50 | - 6,7 % |
| **Аренда** | 8 481,71 | 8 481,67 | -0,04 | 0,0 % |
| **Теплоэнергия** | 4 969,12 | 4 816,96 | - 152,16 | 3,06 % |
| **Налоги** | 48 078,93 | 55 044,30 | 6 965,37 | 14,49 % |
| **ЕСН** | 152 597,57 | 159 772,6 | 7 175,0 | 4,7 % |
| Прочие неподконтрольные расходы | 126 508,63 | 120 704,1 | - 5 804,49 | -4,59 % |
| Выпадающие доходы по п. 87 | 181 479,34 | 181 479,34 | 0,0 | 0,0 % |
| Амортизация | 181 493,87 | 217 255,91 | 35 762,04 | 19,7 % |
| **Проценты за кредит** | 10 382,61 | 0,0 | - 10 382,61 | - 100 % |  |  |
| **Экономически обоснованные расходы, не учтенные в предыдущем периоде регулирования/экономически необоснованные расходы** | **162 233,92** | **-438 395,66** | **-600 629,58** | **-370%** | **- 438 395,66** | Учет расходов по суду, кор-ка по исполнению ИП, кор-ка по надежности и качеству и перераспределение НВВ, итоги прошлых лет |
| **НВВ на содержание** | **2 144 513,09** | **1 553 0777,54** | **179 843,17** | **8,4%** | **70 684,90** | корректировка по доходам |
| Поступление в сеть, млн. кВтч | н/д | 2 954,79 | - | - |  |  |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 249,98 | 209,71 | -40,27 | -16% |  |  |
| Цена покупки потерь, руб./МВтч | 2 099,30 | 1 903,08 | -196,21 | -9% |  |  |
| Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, тыс. руб. | 524 782,56 | 399 089,70 | -125 692,86 | -24% | **- 348 134,12** | корректировка по полезному отпуску и ценам |
| **НВВ собственная (без ТСО)** | **2 669 295,65** | **1 952 167,24** | **717 128,41** | **-26,8%** |  |  |

При выполнении корректировки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2018 год регулирующим органом в ТБР 2020 года предусмотрена компенсация в размере 70 684,9 тыс. руб.

Величина недополученной товарной (котловой) выручки за 2018 год, составила 169 324,14 тыс. руб. (отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой).

Данная величина определена как разница между плановой товарной выручкой на 2018 год, рассчитанной как произведение утвержденных единых (котловых), а также индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической по сетям Республики Хакасия и балансовых показателей по величине полезного отпуска, принятых регулирующим органом для расчета тарифов на услуги по передаче на 2018 год (представлены филиалом в СО 6.2376/0 (Ф№ 2.28), и фактической выручкой филиала за 2018 год, определенной Исполнителем на основании утвержденных на 2018 год единых котловых, а также индивидуальных тарифов на услуги по передаче и фактического полезного отпуска по группам потребителей (на основании ф. 2.28, актов оказанных услуг по передаче электроэнергии и формы 46-ЭЭ).

Величина недополученной выручки за 2018 год сформировалась за счет снижения объемов потребления электрической энергии относительно учтенных в ТБР 2018 года прочими потребителями на уровне напряжения ВН и СН1. Необходимо отметить, что фактический объем потребления по данной категории потребителей в 2018 году относительно фактической величины 2017 года вырос на 5% и 24% соответственно.

Детальный анализ причин сложившихся отклонений фактических величин относительно утвержденных будет осуществлен Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год, поскольку для такой оценки необходимо провести анализ исходных данных для формирования плановых балансовых показателей на 2018 год (данных предыдущих периодов).

Исполнитель обращает внимание, что товарная выручка, «собранная» по утвержденным балансовым показателям и утвержденным тарифам на услуги по передаче, сложилась на 6 794,84 тыс. руб. больше утвержденной НВВ по расходам организации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **По смете затрат** | **«Собранная» по тарифам** | **отклонение** |
| Утвержденная товарная (котловая) выручка, тыс. руб. | 2 972 748,59 | 2 979 543,44 | 6 794,84 |

Исполнитель отмечает, что величина фактической товарной выручки, определенная в размере 2 810 219,29 тыс. руб., не соответствует величине, отраженной в форме 1.3 раздельного учета по деятельности по передаче электрической энергии за 2018 год в размере 1 536 250,0 тыс. руб.

В следующей таблице приведены значения товарной (котловой) выручки за 2018 год, отраженные филиалом «Хакасэнерго» в разных формах отчетности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **расчетная в ф. 2.28** | **ф. 1.3\*** | **стандарт раскрытия информации** | **форма 46-ээ (без НДС)** |
| товарная (котловая) выручка, тыс. руб. | 2 810 219,30 | 1 536 250,00 | 2 810 227,56 | 2 810 227,56 |

\* В соответствии с п. 3.23.5 Порядка учета расходов, связанных с осуществлением энергосбытовой деятельности, в затраты, включаемые в себестоимость продажи электроэнергии включаются затраты филиалов в виде стоимости услуг по передаче электроэнергии подразделения (филиала) Общества, осуществляющего энергосбытовую деятельность. Принимая во внимание, что с 01.04.2018 Филиал «Хакасэнерго» осуществляет функции Гарантирующего поставщика на территории Республики Хакасия, и согласно положений учетной политики организации из общей величины выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям вычитается выручка структурного подразделения Производственное отделение «Энергосбыт».

**Анализ фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2018 год представлен в таблице.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2018 год - натуральные показатели по отпуску** | | | **Выручка 2018 ТБР, тыс. руб.** | | | **Выручка 2018 факт, тыс. руб.** | | | **Отклонение** |
| **(факт – ТБР),** |
| **план - млн. кВтч** | **факт - млн. кВтч** | **откл. млн. КВтч** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** | **1 полугодие 2017** | **2 полугодие 2017** | **Год** | **тыс. руб.** |
| **Всего** | **2 739,75** | **2 649,64** | **-90,10** | **1 599 556,86** | **1 379 986,57** | **2 979 543,44** | **1 466 854,93** | **1 343 364,36** | **2 810 219,29** | **-169 324,14** |
| Прочие потребители | 1 532,89 | 1 401,74 | -131,15 | 1 085 772,89 | 939 557,36 | 2 025 330,25 | 933 709,67 | 906 894,57 | 1 840 604,24 | -184 726,01 |
| *ВН* | *1 076,08* | *901,57* | *-174,51* | *455 194,04* | *492 383,01* | *947 577,05* | *326 114,63* | *326 573,04* | *652 687,66* | *-294 889,38* |
| *СН1* | *104,88* | *100,39* | *-4,49* | *99 984,26* | *108 812,09* | *208 796,35* | *80 362,17* | *86 864,11* | *167 226,28* | *-41 570,08* |
| *СН2* | *267,92* | *296,61* | *28,69* | *342 000,16* | *241 567,79* | *583 567,95* | *340 358,26* | *329 115,12* | *669 473,38* | *85 905,43* |
| *НН* | *84,02* | *103,19* | *19,16* | *188 594,43* | *96 794,47* | *285 388,90* | *186 874,62* | *164 342,31* | *351 216,93* | *65 828,02* |
| Население | 621,92 | 657,93 | 36,01 | 275 728,92 | 231 941,05 | 507 669,98 | 294 716,00 | 235 964,84 | 530 680,84 | 23 010,86 |
| ТСО по инд. тарифам | 584,93 | 589,97 | 5,03 | 238 055,05 | 208 488,15 | 446 543,20 | 238 429,27 | 200 504,94 | 438 934,21 | -7 608,99 |

### **Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» за 2017-2018 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии**

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

На основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования (пункт 8 Методических указаний №98-э).

При этом, под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования №1178).

Поскольку филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» является обособленным подразделением, по которому не формируется отдельно бухгалтерская финансовая отчетность, а показатели работы подразделения входят в состав консолидированной бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири», Исполнителем для проведения анализа результатов деятельности непосредственно филиала были исследованы формы 1.3 и 1.6, утвержденные Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.12.2011 №22859).

Согласно пункту 6 указанного Приказа, показатели раздельного учета, представляемые организацией в утвержденных Приказом 585 форматах, должны соответствовать показателям, содержащимся в формах бухгалтерской и статистической отчетности.

В соответствии с пунктом 14 Приказа №585, принципы раздельного учета показателей, применяемые субъектом естественных монополий, детализированный порядок раздельного учета, а также состав прямых и косвенных расходов субъекта естественных монополий закрепляются в учетной политике (в приложениях к учетной политике) субъекта естественных монополий либо в ином организационно-распорядительном документе.

Указанные в Приказе №585 принципы раздельного учета закреплены ПАО «МРСК Сибири» в Приказах от 01.02.2017 №75 и от 18.08.2018 №74 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики «ПАО «МРСК Сибири»».

Учитывая изложенное, Исполнитель вправе использовать для анализа результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» показатели, отраженные в форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» и в форме 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

По результатам проведенной оценки Исполнитель сообщает следующее:

1. При тарифном регулировании 2017 года филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» со стороны регулирующего органа было обеспечено тарифное решение с профицитом необходимой валовой выручки в размере 280 293,39 тыс. руб. При этом регулирующим органом утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в экономически необоснованном размере, что повлекло формирование недополученных доходов в размере 33 867,49 тыс. руб.
2. Фактический отрицательный финансовый результат деятельности по филиалу «Хакасэнерго» в 2017 году в размере (-585 613,0) тыс. руб. обусловлен, в основном наличием резервов, в т.ч. резервов по сомнительным долгам в размере 798 700,88 тыс. руб.
3. В 2018 году в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при тарифном регулировании было установлено тарифное решение с профицитом необходимой валовой выручки в размере 162 233,92 тыс. руб.
4. На фактический финансовый результат 2018 года в виде убытка в размере (-1 509 301,0) тыс. руб. оказало влияние наличие резерва сомнительных долгов в размере 1 803 773,86 тыс. руб., а также наличие расходов, таких как: услуги энергосервисных компаний, материалы на ремонт ОС, расходы на оплату услуг сторонних организаций, проценты за кредит, не обеспеченные доходом от передачи электрической энергии по сетям филиала (учтенные в ТБР 2018 года в меньшем размере, см. предыдущий раздел настоящего Отчета).

Оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по оказанию услуг по передаче электрической энергии, проведенная Исполнителем, отражена в следующей таблице.

| **№**  **пп** | **наименование показателя** | **2017** | | | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР, тыс. руб.** | **факт по ф. 1.3 и ф.1.6\*\*), тыс. руб** | ***абс. откл.*** | **ТБР, тыс. руб.** | **факт по ф. 1.3 и ф.1.6\*\*), тыс. руб** | ***абс. откл.*** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-3** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| **1.** | **Доходы, отнесенные на деятельность по оказанию услуг передаче электроэнергии, всего, в т.ч.:** | **4 056 521,46** | **4 346 846,88** | ***290 325,42*** | **2 979 543,44** | **1 858 740,00** | **-1 114 008,59** |
|  | доходы, полученные от деятельности по оказанию услуг передаче электроэнергии | 4 056 521,46 | 3 847 545,88 | *-208 975,58* | 2 979 543,44 | 1 536 250,00 | -1 443 293,44 |
|  | прочие (внереализационные) доходы | 0,00 | 499 301,00 | *499 301,00* | 0,00 | 322 490,00 | 322 490,00 |
| 2. | Расходы на услуги ТСО | 354 352,48 | 309 912,00 | *-44 440,48* | 303 452,94 | 187 989,00 | -115 463,94 |
| 3. | Расходы на компенсацию потерь | 464 619,89 | 455 573,00 | *-9 046,89* | 524 782,56 | 216 278,00 | -308 504,56 |
| **4.** | **Расчетная выручка на содержание (1-2-3)** | **3 237 549,09** | **3 581 361,88** | ***343 812,79*** | **2 144 513,09** | **1 454 473,00** | **-690 040,09** |
| **5.** | **Расходы, понесенные на содержание сетей, всего, в т.ч.\*)** | **2 957 255,70** | **4 271 543,88** | ***1 314 288,18*** | **1 982 279,17** | **3 248 895,00** | **1 266 615,83** |
|  | расходы на оплату труда | 504 048,43 | 574 534,00 | *70 485,57* | 512 244,25 | 327 453,00 | -184 791,25 |
|  | страховые взносы с ФОТ | 150 723,22 | 168 696,00 | *17 972,78* | 152 597,57 | 95 741,00 | -56 856,57 |
|  | ремонт основных фондов | 0,00 | 48 515,00 | *48 515,00* | 0,00 | 38 118,00 | 38 118,00 |
|  | расходы на приобретение сырья и материалов | 139 998,23 | 117 549,00 | *-22 449,23* | 142 274,60 | 72 388,00 | -69 886,60 |
|  | расходы на страхование | 2 259,33 | 2 973,00 | *713,67* | 2 296,07 | 2 227,00 | -69,07 |
|  | оплата услуг ФСК ЕЭС | 1 641 143,78 | 1 485 793,00 | *-155 350,78* | 554 414,49 | 305 236,00 | -249 178,49 |
|  | покупка электроэнергии на хоз нужды | 19 221,47 | 16 860,00 | *-2 361,47* | 19 534,01 | 8 522,00 | -11 012,01 |
|  | амортизация основных средств | 241 815,09 | 268 847,00 | *27 031,91* | 181 493,87 | 171 023,00 | -10 470,87 |
|  | налоги, уменьшающие налогооблагаемую базу | 37 267,65 | 40 531,00 | *3 263,35* | 48 078,93 | 31 481,00 | -16 597,93 |
|  | налог на прибыль | 0,00 | -104 569,00 | *-104 569,00* | 0,00 | -285 121,00 | -285 121,00 |
|  | расходы социального характера из прибыли | 0,00 | 5 532,00 | *5 532,00* | 0,00 | 2 183,00 | 2 183,00 |
|  | прочие расходы из прибыли, всего, в т.ч. | 1 820,54 | 1 128 528,00 | *1 126 707,46* | 1 850,14 | 1 837 423,00 | 1 835 572,86 |
|  | *расходы на создание резерва* | *0,00* | *926 306,52* | *926 306,52* | *0,00* | *1 822 654,96* | 1 822 654,96 |
|  | прочие расходы | 218 957,96 | 517 754,88 | *298 293,39* | 367 495,24 | 642 221,00 | 274 725,76 |
| 6. | Корректировка НВВ по итогам прошлых лет (+/-) | 280 293,39 | - | *-280 293,39* | 162 233,92 | - | -162 233,92 |
|  | *проверка НВВ содержание (5+6)* | *3 237 549,09* | *4 271 543,88* | *1 033 994,79* | *2 144 513,09* | *3 248 895,00* | 1 104 381,91 |
| **7.** | **Финансовый результат (4-5)** | **280 293,39** | **-690 182,00** | ***-970 475,39*** | **162 233,92** | **-1 794 422,00** | **-1 956 655,92** |
|  | финансовый результат без учета расходов на создание резерва | 280 293,39 | 236 124,52 | *-44 168,87* | 162 233,92 | 28 232,96 | -134 000,96 |
| **8.** | **Финансовый результат (чистая прибыль) по форме 1.3** | **-** | **-585 613,00** | **-** | **-** | **-1 509 301,00** | **-** |

*\*) – структура расходов соответствует форме 1.6 раздельного учета*

*\*\*) – расходы ИА МРСК Сибири распределены постатейно*